

ПРОТОКОЛ № 12/2017
заседания Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД»
и его дочерних и зависимых обществ
при Правительственной комиссии по транспорту Российской Федерации

Дата проведения: 27 ноября 2017 года.

Форма проведения: заочное голосование.

Дата и время окончания приёма заполненных бюллетеней для голосования: 27 ноября 2017 года 18:00 часов.

В голосовании приняли участие члены Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его дочерних и зависимых обществ при Правительственной комиссии по транспорту Российской Федерации (далее по тексту – Совет потребителей):

1. Комиссаров Дмитрий Георгиевич – сопредседатель Совета потребителей
2. Южанов Илья Артурович – сопредседатель Совета потребителей
3. Гераскин Вадим Викторович
4. Добринов Николай Иванович
5. Илатовский Денис Викторович
6. Калетин Сергей Владимирович
7. Киндер Глеб Вячеславович
8. Ковшов Всеволод Владимирович
9. Лихарев Сергей Константинович
10. Лихтенфельд Алексей Борисович
11. Мальцев Сергей Валентинович
12. МIRONENKO Максим Владимирович
13. Нарышкин Сергей Юрьевич
14. Петропавловский Валерий Сергеевич
15. Ременник Яков Львович
16. Романов Александр Юрьевич
17. Ромашов Игорь Валерьевич
18. Хромов Михаил Борисович
19. Чиснаков Владимир Владимирович

Итого, в голосовании приняли участие 19 из 24 членов Совета потребителей. **Кворум для проведения заседания Совета потребителей 27 ноября 2017 года имеется.**

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Раздел I. О позиции Совета потребителей по предложениям ФАС России.

Вопрос 1. О позиции Совета потребителей по вопросу создания системы прогнозирования и мониторинга потребного баланса парка вагонов.

Вопрос 2. О позиции Совета потребителей касательно создания ОАО «РЖД» резервного парка подвижного состава, необходимого для использования в периоды пикового спроса на перевозки.

Вопрос 3. О позиции Совета потребителей по вопросу об активизации работы по запуску и развитию электронной торговой площадки.

Раздел II. О позиции Совета потребителей по предложениям Россельхознадзора по проекту Правил перевозок железнодорожным транспортом товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору).

Раздел III. О предоставлении комментариев Совета потребителей по предварительному технико-экономическому обоснованию проекта создания высокоскоростного железнодорожного коридора «Евразия» во исполнение раздела 2 протокола совещания в Минтрансе России от 21.08.2017 г. № АЛ-57.

Раздел IV. О позиции Совета потребителей по вопросу установления в федеральном законодательстве ответственности грузоотправителей и грузополучателей перед оператором/владельцем подвижного состава за сверхнормативную задержку подвижного состава под погрузкой или выгрузкой.

Раздел V. О позиции Совета потребителей по предложениям ОАО «РЖД» по внесению изменений в нормативные правовые акты в части расширения прав ОАО «РЖД» по предоставлению грузоотправителям долгосрочных скидок на перевозку грузов железнодорожным транспортом в рамках ценовых пределов сроком до 10 лет.

Раздел VI. О позиции Совета потребителей касательно финансирования проекта «Модернизации железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» за счет средств Фонда национального благосостояния (ФНБ).

Раздел VII. О позиции Совета потребителей по вопросу публичных Слушаний в рамках проводимого Евразийской экономической комиссией повторного антидемпингового расследования в отношении стальных цельнокатаных колес, происходящих из Украины и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза, в целях пересмотра антидемпинговой меры в связи с изменившимися обстоятельствами.

Раздел VIII. Об утверждении «Внутреннего порядка формирования позиции Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его ДЗО при Правительственной комиссии по транспорту Российской Федерации».

Раздел I. О позиции Совета потребителей по предложениям ФАС России.

По вопросу 1. *«О позиции Совета потребителей по вопросу создания системы прогнозирования и мониторинга потребного баланса парка вагонов».*

Решили:

1. Не поддерживать предложение ФАС России о создании Совета рынка для реализации функции прогнозирования и мониторинга потребного баланса парка

Результаты голосования:

«за» – 16, «против» – 3, «воздержался» – 0.

Решение принято.

2. В процессе институционализации Совета потребителей рассмотреть возможность дополнения функционала Совета потребителей оценкой прогноза и мониторинга потребного баланса парка вагонов.

Результаты голосования:

«за» – 14, «против» – 3, «воздержался» – 2.

Решение принято.

По вопросу 2. «О позиции Совета потребителей касательно создания ОАО «РЖД» резервного парка подвижного состава, необходимого для использования в периоды пикового спроса на перевозки».

1. Не поддерживать предложение ФАС России о создании резервного парка в составе ОАО «РЖД».

Результаты голосования:

«за» – 16, «против» – 1, «воздержался» – 2.

Решение принято.

2. Поручить Комитету по грузовым перевозкам совместно с Комитетом по стратегии, инвестициям и программам развития ОАО «РЖД» проработать и представить Совету потребителей предложения о необходимости и возможных альтернативных вариантах формирования резервного парка подвижного состава, источниках финансирования его приобретения и содержания, правилах использования с учетом обеспечения недискриминационного доступа грузовладельцев к вагонам резервного парка и защиты конкуренции на рынке операторских услуг.

Результаты голосования:

«за» – 16, «против» – 3, «воздержался» – 0.

Решение принято.

По вопросу 3. «О позиции Совета потребителей по вопросу об активизации работы по запуску и развитию электронной торговой площадки».

Решили:

Поддержать позицию ФАС России о развитии электронных торгов на услуги по предоставлению грузовых вагонов при условии добровольности «входа» на ЭТП, равного доступа администраторов торгов к информационным ресурсам ОАО «РЖД» и рыночных принципов формирования цен.

Результаты голосования:

«за» – 18, «против» – 0, «воздержался» – 1.

Решение принято.

По разделу II. «О позиции Совета потребителей по предложениям Россельхознадзора по проекту Правил перевозок железнодорожным транспортом товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)».

Решили:

Направить письмо в Минтранс России касательно предложений Россельхознадзора по проекту Правил перевозок железнодорожным транспортом товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) (приложение №1 к настоящему Протоколу).

Результаты голосования:

«за» – 18, «против» – 0, «воздержался» – 1.

Решение принято.

По разделу III. «О предоставлении комментариев Совета потребителей по предварительному технико-экономическому обоснованию проекта создания высокоскоростного железнодорожного коридора «Евразия» во исполнение раздела 2 протокола совещания в Минтрансе России от 21.08.2017 г. № АЛ-57 (приложение № 2 к настоящему Протоколу)».

Решили:

Отметить, что вопросы и замечания, высказанные участниками совещания в Минтрансе России и отраженные в протоколе от 21.08.2017 г. № АЛ-57 сохраняют свою актуальность.

Результаты голосования:

«за» – 16, «против» – 0, «воздержался» – 3.

Решение принято.

По разделу IV. «О позиции Совета потребителей по вопросу установления в федеральном законодательстве ответственности грузоотправителей и грузополучателей перед оператором/владельцем подвижного состава за сверхнормативную задержку подвижного состава под погрузкой или выгрузкой».

Решили:

1. Не поддерживать предложения по установлению в федеральном законодательстве ответственности грузоотправителей и грузополучателей перед оператором/владельцем подвижного состава за сверхнормативную задержку подвижного состава под погрузкой или выгрузкой.

Результаты голосования:

«за» – 13, «против» – 5, «воздержался» – 1.

Член Совета потребителей И.В. Ромашов представил особое мнение по указанному вопросу (приложение № 6 к настоящему Протоколу).

Решение принято.

2. Отметить, что отношения между грузоотправителями/грузовладельцами и операторами вагонов носят договорный характер, включая установление нормативов по операциям и положений об ответственности сторон.

Результаты голосования:

«за» – 15, «против» – 2, «воздержался» – 2.

Член Совета потребителей И.В. Ромашов представил особое мнение по указанному вопросу (приложение № 6 к настоящему Протоколу).

Решение принято.

3. Указать, что потребители заинтересованы в увеличении скорости перевозок, повышении точности сроков и ритмичности доставки, в том числе в изменении принципов соблюдения сроков доставки как доставки в любой момент внутри срока.

Результаты голосования:

«за» – 18, «против» – 0, «воздержался» – 1.

Член Совета потребителей И.В. Ромашов представил особое мнение по указанному вопросу (приложение № 6 к настоящему Протоколу).

Решение принято.

4. Отметить, что открытость информации о погрузке/выгрузке вагонов может оказать положительное влияние на эффективность использования вагонов и внести предложение об организации доступа владельцев/операторов вагонов к информации ОАО «РЖД» по данному вопросу.

Результаты голосования:

«за» – 17, «против» – 2, «воздержался» – 0.

Член Совета потребителей И.В. Ромашов представил особое мнение по указанному вопросу (приложение № 6 к настоящему Протоколу).

Решение принято.

По разделу V. «О позиции Совета потребителей по предложениям ОАО «РЖД» по внесению изменений в нормативные правовые акты в части расширения прав ОАО «РЖД» по предоставлению грузоотправителям долгосрочных скидок на перевозку грузов железнодорожным транспортом в рамках ценовых пределов и в отдельных сегментах рынка (письмо ФАС России №АР/70111/17 от 11.10.2017 г.)».

Решили:

1. Отметить целесообразность реализации предложения ОАО «РЖД» по внесению изменений в нормативные правовые акты в части расширения прав ОАО «РЖД» по предоставлению грузоотправителям долгосрочных скидок на перевозку грузов железнодорожным транспортом в рамках ценовых пределов и в отдельных сегментах рынка, при выполнении следующих условий:

- предлагаемый механизм установления долгосрочных скидок на перевозку грузов железнодорожным транспортом в рамках ценовых пределов и в отдельных сегментах рынка должен распространяться только на решения субъекта регулирования, направленные на снижение тарифов и возможность пролонгация повышенных тарифов на долгосрочный период должна быть исключена;

- для установления конкурентоспособных тарифов, в том числе в увязке с планами грузоотправителей по увеличению объема отгрузок, в размере скидки целесообразно учитывать планируемый объем перевозок не только на предстоящий год, а на весь период установления скидки (до 10 лет);

- скидки предоставляются под рост грузовой базы и при условии отсутствия «узких мест» (с учетом с увеличения объема) на всем протяжении маршрута, где устанавливается скидка;

- процедура принятия решения о предоставлении скидки должна быть прозрачной, а реализация права по установлению исключительных тарифов в отдельных сегментах рынка должно иметь недискриминационный характер;

- установление субъектом регулирования долгосрочных скидок на перевозку грузов железнодорожным транспортом в рамках ценовых пределов и в отдельных сегментах рынка должно быть направлено исключительно на обеспечение ОАО «РЖД» устойчивой грузовой базой и привлечение дополнительных объемов грузов, и не ухудшать финансово-экономические показатели работы субъекта регулирования.

Результаты голосования:

«за» – 15, «против» – 0, «воздержался» – 4.

Члены Совета потребителей И.В. Ромашов и А.Б. Лихтенфельд представили особое мнение по указанному вопросу (приложение № 6 и № 7 к настоящему Протоколу).

Решение принято.

По разделу VI. *«О позиции Совета потребителей касательно финансирования проекта «Модернизации железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» за счет средств Фонда национального благосостояния (ФНБ)».*

Решили:

1. Отметить целесообразность внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 1008.

Результаты голосования:

«за» – 18, «против» – 0, «воздержался» – 1.

Решение принято.

2. Направить письмо на имя Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича касательно внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 1008 (приложение № 3 к настоящему Протоколу).

Результаты голосования:

«за» – 18, «против» – 0, «воздержался» – 1.

Решение принято.

По разделу VII. *«О позиции Совета потребителей по вопросу публичных Слушаний в рамках проводимого Евразийской экономической комиссией повторного антидемпингового расследования в отношении стальных цельнокатаных колес, происходящих из Украины и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза, в целях пересмотра антидемпинговой меры в связи с изменившимися обстоятельствами».*

Решили:

Направить письмо на имя Первого Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова о необходимости отмены антидемпинговой пошлины или как минимум её приостановки на период действия ввозной таможенной пошлины на стальные цельнокатаные колеса, происходящих из Украины и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (приложение № 4 к настоящему Протоколу).

Результаты голосования:

«за» – 15, «против» – 1, «воздержался» – 3.

Решение принято.

По разделу VIII. *Об утверждении «Внутреннего порядка формирования позиции Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его ДЗО при Правительственной комиссии по транспорту Российской Федерации».*

Решили:

Утвердить «Внутренний порядок формирования позиции Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его ДЗО при Правительственной комиссии по транспорту Российской Федерации (приложение № 5 к настоящему Протоколу).

Результаты голосования:

«за» – 18, «против» – 1, «воздержался» – 0.

Член Совета потребителей И.В. Ромашов представил особое мнение по указанному вопросу (приложение № 6 к настоящему Протоколу).

Решение принято.

Приложения на 14 л.:

1. Проект письма в Минтранс России касательно предложений Россельхознадзора по проекту Правил перевозок железнодорожным транспортом товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) на 2 л.

2. Протокол совещаний в Минтрансе России от 21.08.2017 г. № АЛ-57 по вопросу создания высокоскоростного железнодорожного коридора «Евразия» на 2 л.

3. Проект письма на имя Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича касательно внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 1008 на 2 л.

4. Проект письма на имя Первого Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова касательно антидемпингового расследования на 2 л.

5. «Внутренний порядок формирования позиции Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его ДЗО при Правительственной комиссии по транспорту Российской Федерации» на 3 л.

6. Особое мнение члена Совета потребителей И.В. Ромашова на 2 л.

7. Особое мнение члена Совета потребителей А.Б. Лихтенфельда на 1 л.

Сопредседатель
Совета потребителей



И.А. Южанов