

ПРОТОКОЛ № 2/7/2017

**заседания Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД»
и его дочерних и зависимых обществ
при Правительственной комиссии по транспорту Российской Федерации**

Дата проведения: 28-31 июля 2017 года.

Форма проведения: заочное голосование.

**Дата и время окончания приёма заполненных бюллетеней для голосования:
31 июля 2017 года 15:00 часов.**

В голосовании приняли участие члены Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его дочерних и зависимых обществ при Правительственной комиссии по транспорту Российской Федерации (далее по тексту – Совет потребителей):

- 1. Гераскин Вадим Викторович**
- 2. Добринов Николай Иванович**
- 3. Илатовский Денис Викторович**
- 4. Калетин Сергей Владимирович**
- 5. Ковшов Всеволод Владимирович**
- 6. Комиссаров Дмитрий Георгиевич**
- 7. Лихарев Сергей Константинович**
- 8. Лихтенфельд Алексей Борисович**
- 9. Мальцев Сергей Валентинович**
- 10. Мироненко Максим Владимирович**
- 11. Нарышкин Сергей Юрьевич**
- 12. Ольховская Ирина Владимировна**
- 13. Петропавловский Валерий Сергеевич**
- 14. Ременник Яков Львович**
- 15. Романов Александр Юрьевич**
- 16. Ромашов Игорь Валерьевич**
- 17. Хромов Михаил Борисович**
- 18. Чиснаков Владимир Владимирович**
- 19. Чистяков Павел Александрович**
- 20. Южанов Илья Артурович**
- 21. Янков Кирилл Вадимович**

**Итого, в голосовании приняли участие 21 из 24 членов Совета потребителей.
Кворум для проведения заседания Совета потребителей 28-31 июля 2017 года
имеется.**

ПОВЕСТКА ДНЯ:

- 1. О позиции Совета потребителей касательно актуализированных предложений ФАС России по внесению изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2009 г. № 643 «О государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере**

железнодорожных перевозок» (далее – Постановление), поступивших из Аппарата Правительства Российской Федерации (письмо № П9-37651 от 17.07.2017г.).

1.1. О позиции Совета потребителей по пункту 1 проекта изменений в Постановление в части дополнения пункта 3 Положения об основах государственного регулирования тарифов на железнодорожном транспорте (далее – Положение) следующим понятием:

«период регулирования» - период, на который устанавливаются (определяются) параметры регулирования; «долгосрочный период регулирования» - период регулирования сроком не менее 5 лет, а в случае заключения долгосрочных договоров на организацию пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации - не менее срока действия указанных договоров».

1.2. О позиции Совета потребителей по пункту 2 проекта изменений в Постановление в части дополнения пункта 6 Положения пунктом 6 (1):

«6 (1). Субъекты регулирования могут изменять уровень тарифов на услуги железнодорожного транспорта общего пользования по перевозке грузов в рамках предельных уровней (ценовых пределов) в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. При этом предельные минимальные индексы, применяемые к соответствующим тарифам (минимальные значения ценовых пределов), могут устанавливаться субъектами регулирования на период до 10 лет».

1.3. О позиции Совета потребителей по пункту 3 проекта изменений в Постановление в части дополнения Положения пунктами 7 (3) и 7 (4) в следующей редакции:

«7(3). Тарифы на грузовые перевозки в непрямом смешанном железнодорожно-паромном сообщении с использованием железнодорожной паромной переправы могут устанавливаться органом регулирования на долгосрочный период в отношении субъекта регулирования с учетом цен по организации работ на соответствующих железнодорожных станциях и железнодорожно-паромных комплексах в портах, а также стоимости перевозки паромными в соответствии с пунктом 3(1). перечня работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, тарифы, сборы и плата в отношении которых регулируются государством.

7(4). Тарифы, сборы и плата на перевозку грузов с использованием инфраструктуры, принадлежащей ОАО «АК «Железные дороги Якутии», устанавливаются органом регулирования в отношении ОАО «Российские железные дороги» по соответствующему тарифному преysкуранту за совокупное расстояние перевозки грузов по инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования, принадлежащей ОАО «АК «Железные дороги Якутии» и ОАО «Российские железные дороги»».

1.4. О позиции Совета потребителей по пункту 4 проекта изменений в Постановление в части изложения пункта 9 (1) Положения в следующей редакции:

«9 (1). К тарифам, сборам и плате на перевозку грузов и оказание услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при перевозках грузов органом регулирования может устанавливаться дополнительная целевая надбавка (в виде коэффициента дополнительной индексации тарифов) на финансирование мероприятий:

по капитальному ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, а также по развитию (строительству, реконструкции) отдельных участков (объектов) инфраструктуры общего пользования в случаях, предусмотренных пунктом 18(1);

по поддержанию технического состояния и обновлению локомотивного парка.

При этом предельно допустимые ограничения по темпам роста тарифов, рассчитываемые органом власти в сфере прогнозирования социально-экономических отношений на предстоящий год, должны предусматривать установление соответствующих дополнительных целевых надбавок.

Программы мероприятий, финансируемых за счет средств дополнительной целевой надбавки, и их целевые показатели утверждаются Министерством транспорта Российской Федерации».

1.5. О позиции Совета потребителей по пункту 5 проекта изменений в Постановление в части внесения следующих дополнений в пункт 13 Положения:

«- в первом абзаце после слов «экономически обоснованных затрат» дополнить словами «на долгосрочный период»;

- второй абзац изложить в следующей редакции:

«Органы регулирования могут применять и иные методы ценового (тарифного) регулирования, в том числе при установлении тарифов для населения с учетом оценки платежеспособного спроса».

1.6. О позиции Совета потребителей по пункту 5 проекта изменений в Постановление в части дополнения Положения пунктом 13 (1) в следующей редакции:

«13 (1). В случае, если субъект регулирования, доминируя на рынке перевозки грузов железнодорожным транспортом, входит в группу лиц с организациями, оказывающими услуги на смежных технологически и коммерчески взаимосвязанных рынках по предоставлению подвижного состава (оперированию подвижным составом), и может оказывать существенное влияние на баланс спроса и предложения, а также на цены на таких смежных рынках, Федеральная антимонопольная служба в установленном порядке вправе признать данный субъект регулирования и организации, входящие с ним в группу лиц, доминирующими на рынке перевозки грузов железнодорожным транспортом и соответствующем смежном рынке, и применять меры государственного регулирования тарифов в отношении организаций, входящих в группу лиц с субъектом регулирования».

1.7. О позиции Совета потребителей по пункту 6 проекта изменений в Постановление в части корректировки пункта 14 и дополнения Положения пунктами 14 (1), 14 (2) и 14 (3).

1.8. О позиции Совета потребителей по пункту 7 проекта изменений в Постановление в части изложения пункта 15 Положения в новой редакции.

1.9. О позиции Совета потребителей по пункту 8 проекта изменений в Постановление в части изложения пункта 16 Положения в новой редакции.

1.10. О позиции Совета потребителей по пункту 9 проекта изменений в Постановление в части дополнения второго абзаца пункта 17 Положения текстом в следующей редакции:

«Уровень указанных расходов устанавливается органом регулирования на основании проверки результатов экономического анализа, представленного регулируемой организацией».

1.11. О позиции Совета потребителей по пункту 10 проекта изменений в Постановление в части дополнения пункта 18 Положения пунктом 18 (1).

1.12. О позиции Совета потребителей по пункту 11 проекта изменений в Постановление в части изложения пункта 21 Положения в новой редакции.

1.13. О позиции Совета потребителей по пункту 12 проекта изменений в Постановление в части дополнения Перечня работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, тарифы, сборы и плата в отношении которых регулируются государством (далее - Перечень), утвержденного Постановлением № 643,

- подпунктом «л» в следующей редакции:

«л) при перевозках грузов при организации движения по расписанию и распределении ниток графика движения с использованием инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования»;

- пунктом 3 (1), содержащим перечень работ (услуг), включенных в тариф на грузовые перевозки в непрямом смешанном железнодорожно-паромном сообщении с использованием железнодорожной паромной переправы.

По вопросу № 1. О позиции Совета потребителей касательно актуализированных предложений ФАС России по внесению изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2009 г. № 643 «О государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок» (далее – Постановление), поступивших из Аппарата Правительства Российской Федерации (письмо № П9-37651 от 17.07.2017г.).

По вопросу 1.1. О позиции Совета потребителей по пункту 1 проекта изменений в Постановление в части дополнения пункта 3 Положения об основах государственного регулирования тарифов на железнодорожном транспорте (далее – Положение) следующим понятием:

«период регулирования» - период, на который устанавливаются (определяются) параметры регулирования; «долгосрочный период регулирования» - период регулирования сроком не менее 5 лет, а в случае заключения долгосрочных договоров на организацию пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации - не менее срока действия указанных договоров».

Решили: Совет потребителей поддерживает предложение ФАС России.

Результаты голосования:

«за» -21, «против» - 0, «воздержались» – 0.

Решение принято.

По вопросу № 1.2. О позиции Совета потребителей по пункту 2 проекта изменений в Постановление в части дополнения пункта 6 Положения пунктом 6 (1):

«6 (1). Субъекты регулирования могут изменять уровень тарифов на услуги железнодорожного транспорта общего пользования по перевозке грузов в рамках предельных уровней (ценовых пределов) в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. При этом предельные минимальные индексы, применяемые к соответствующим тарифам (минимальные значения ценовых пределов), могут устанавливаться субъектами регулирования на период до 10 лет».

Решили: Совет потребителей поддерживает предложение ФАС России по пункту 6 (1) с учетом уточнения формулировки в следующей редакции:

«6 (1). Субъекты регулирования могут изменять уровень тарифов на услуги железнодорожного транспорта общего пользования по перевозке грузов в рамках предельных уровней (ценовых пределов) в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. При применении понижающих коэффициентов тарифы могут устанавливаться субъектами регулирования на период до 10 лет».

Результаты голосования:

«за» - 18, «против» - 1, «воздержались» – 2.

Решение принято.

По вопросу № 1.3. О позиции Совета потребителей по пункту 3 проекта изменений в Постановление в части дополнения Положения пунктами 7 (3) и 7 (4) в следующей редакции:

«7(3). Тарифы на грузовые перевозки в непрямом смешанном железнодорожно-паромном сообщении с использованием железнодорожной паромной переправы могут устанавливаться органом регулирования на долгосрочный период в отношении субъекта регулирования с учетом цен по организации работ на соответствующих железнодорожных станциях и железнодорожно-паромных комплексах в портах, а также стоимости перевозки паромными в соответствии с пунктом 3(1). перечня работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, тарифы, сборы и плата в отношении которых регулируются государством.

7(4). Тарифы, сборы и плата на перевозку грузов с использованием инфраструктуры, принадлежащей ОАО «АК «Железные дороги Якутии», устанавливаются органом регулирования в отношении ОАО «Российские железные дороги» по соответствующему тарифному прейскуранту за совокупное расстояние перевозки грузов по инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования, принадлежащей ОАО «АК «Железные дороги Якутии» и ОАО «Российские железные дороги»».

Решили: 1. Совет потребителей не поддерживает предложения ФАС России по пункту 3 проекта изменений в Постановление в части дополнения Положения пунктами 7 (3) и 7 (4) по следующим основаниям:

- предлагаемые дополнения выходят за рамки предмета регулирования Постановления № 643, вступают в противоречие с действующими законами и нормативными актами, в том числе в сфере тарифного регулирования;
- предлагается распространить тарифное регулирование на услуги паромных переправ и фрахт, не относящиеся к регулируемому сегменту;
- отсутствует экономическое обоснование предложений по утверждению тарифов за совокупное расстояние перевозки по инфраструктуре ОАО «ЖДЯ» и ОАО «РЖД» на уровне тарифов ОАО «РЖД».

Результаты голосования:

«за» - 16, «против» - 2, «воздержались» – 3.

Решение принято.

По вопросу 1.4. О позиции Совета потребителей по пункту 4 проекта изменений в Постановление в части изложения пункта 9 (1) Положения в следующей редакции:

«9 (1). К тарифам, сборам и плате на перевозку грузов и оказание услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при перевозках грузов органом регулирования может устанавливаться дополнительная целевая надбавка (в виде коэффициента дополнительной индексации тарифов) на финансирование мероприятий:

по капитальному ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, а также по развитию (строительству, реконструкции) отдельных участков (объектов) инфраструктуры общего пользования в случаях, предусмотренных пунктом 18(1);

по поддержанию технического состояния и обновлению локомотивного парка.

При этом предельно допустимые ограничения по темпам роста тарифов, рассчитываемые органом власти в сфере прогнозирования социально-экономических отношений на предстоящий год, должны предусматривать установление соответствующих дополнительных целевых надбавок.

Программы мероприятий, финансируемых за счет средств дополнительной целевой надбавки, и их целевые показатели утверждаются Министерством транспорта Российской Федерации».

На голосование были внесены следующие варианты решений:

Вариант 1: Совет потребителей поддерживает предложение ФАС России по пункту 4 проекта изменений в Постановление в части изложения пункта 9 (1) Положения.

Вариант 2: Совет потребителей вносит альтернативную формулировку по пункту 4 проекта изменений в Постановление в части изложения пункта 9 (1) Положения с учетом ограничений по размеру и сроку применения надбавки в следующей редакции:

«9 (1). К тарифам, сборам и плате на перевозку грузов и оказание услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при перевозках грузов органом регулирования может устанавливаться дополнительная целевая надбавка (в виде коэффициента дополнительной индексации тарифов) в размере до 1% и сроком действия до 1 года на финансирование мероприятий:

по капитальному ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;

по поддержанию технического состояния и обновлению локомотивного парка».

Вариант 3: Совет потребителей не поддерживает предложения ФАС России по пункту 4 проекта изменений в Постановление в части изложения пункта 9 (1) Положения и предлагает оставить пункт 9 (1) в действующей редакции Постановления.

Результаты голосования:

«за вариант 1» - 9, «за вариант 2» - 3, «за вариант 3» - 6, «воздержались» – 3.

Решение принято по варианту 1.

Решили: Совет потребителей поддерживает предложение ФАС России по пункту 4 проекта изменений в Постановление в части изложения пункта 9 (1) Положения.

По вопросу 1.5. *О позиции Совета потребителей по пункту 5 проекта изменений в Постановление в части внесения следующих дополнений в пункт 13 Положения:*

«- в первом абзаце после слов «экономически обоснованных затрат» дополнить словами «на долгосрочный период»;

- второй абзац изложить в следующей редакции:

«Органы регулирования могут применять и иные методы ценового (тарифного) регулирования, в том числе при установлении тарифов для населения с учетом оценки платежеспособного спроса».

Решили: Совет потребителей поддерживает предложение ФАС России по пункту 5 проекта изменений в Постановление в части внесения следующих дополнений в пункт 13 Положения.

Результаты голосования:

«за» -19, «против» - 1, «воздержались» – 1.

Решение принято.

По вопросу 1.6. *О позиции Совета потребителей по пункту 5 проекта изменений в Постановление в части дополнения Положения пунктом 13 (1) в следующей редакции:*

«13 (1). В случае, если субъект регулирования, доминируя на рынке перевозки грузов железнодорожным транспортом, входит в группу лиц с организациями, оказывающими услуги на смежных технологически и коммерчески взаимосвязанных рынках по предоставлению подвижного состава (оперированию подвижным составом), и может оказывать существенное влияние на баланс спроса и предложения, а также на цены на таких смежных рынках, Федеральная

антимонопольная служба в установленном порядке вправе признать данный субъект регулирования и организации, входящие с ним в группу лиц, доминирующими на рынке перевозки грузов железнодорожным транспортом и соответствующем смежном рынке, и применять меры государственного регулирования тарифов в отношении организаций, входящих в группу лиц с субъектом регулирования».

Решили: 1. Совет потребителей не поддерживает предложение ФАС России по пункту 5 проекта изменений в Постановление в части дополнения Положения пунктом 13 (1) по следующим основаниям:

- положения проекта пункта 13 (1) Положения противоречат Федеральному закону от 10.01.2003г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и Федеральному закону от 17.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и выходят за рамки предмета регулирования Постановления № 643;

- услуги по предоставлению вагонов не включены в перечень естественно-монопольных и не подлежат государственному регулированию;

- операторские компании, включая ОАО «ФГК», осуществляют свою деятельность на рынке услуг с высоким уровнем конкуренции;

- контроль за установлением цен операторскими компаниями реализуется ФАС России в рамках законодательства о защите конкуренции;

- лишение ОАО «ФГК» рыночных механизмов формирования цен на услуги ставит оператора в неравное положение с конкурентами и содержит риски сворачивания инвестиционной программы компании по закупке вагонов, что может повлечь дефицит на рынке повагонных отправок субъектами малого и среднего предпринимательства.

Результаты голосования:

«за» - 17, «против» - 3, «воздержались» - 1.

Решение принято.

По вопросу 1.7. *О позиции Совета потребителей по пункту 6 проекта изменений в Постановление в части корректировки пункта 14 и дополнения Положения пунктами 14 (1), 14 (2) и 14 (3).*

Решили: Совет потребителей поддерживает предложение ФАС России по пункту 6 проекта изменений в Постановление в части корректировки пункта 14 и дополнения Положения пунктами 14 (1), 14 (2) и 14 (3) при условии уточнения редакции пункта 14 (1) в части исключения расходов, связанных с приобретением локомотивов, так как данные расходы относятся к инвестициям.

Результаты голосования:

«за» -16, «против» - 4, «воздержались» – 1.

Членом совета потребителей Ромашовым И.В. представлено особое мнение (приложение № 1 к настоящему протоколу).

Решение принято.

По вопросу 1.8. О позиции Совета потребителей по пункту 7 проекта изменений в Постановление в части изложения пункта 15 Положения в новой редакции.

Решили: Совет потребителей поддерживает предложение ФАС России по пункту 7 проекта изменений в Постановление в части изложения пункта 15 Положения в новой редакции.

Результаты голосования:

«за» -15, «против» - 6, «воздержались» – 0.

Членом совета потребителей Ромашовым И.В. представлено особое мнение (приложение № 2 к настоящему протоколу).

Решение принято.

По вопросу 1.9. О позиции Совета потребителей по пункту 8 проекта изменений в Постановление в части изложения пункта 16 Положения в новой редакции.

Решили: Совет потребителей поддерживает предложение ФАС России по пункту 8 проекта изменений в Постановление в части изложения пункта 16 Положения в новой редакции.

Результаты голосования:

«за» -18, «против» - 2, «воздержались» – 1.

Решение принято.

По вопросу 1.10. О позиции Совета потребителей по пункту 9 проекта изменений в Постановление в части дополнения второго абзаца пункта 17 Положения текстом в следующей редакции:

«Уровень указанных расходов устанавливается органом регулирования на основании проверки результатов экономического анализа, представленного регулируемой организацией».

Решили: Совет потребителей поддерживает предложение ФАС России по пункту 9 проекта изменений в Постановление в части дополнения второго абзаца пункта 17 Положения.

Результаты голосования:

«за» -20, «против» - 1, «воздержались» – 0.

Решение принято.

По вопросу 1.11. *О позиции Совета потребителей по пункту 10 проекта изменений в Постановление в части дополнения пункта 18 Положения пунктом 18 (1).*

Решили: Совет потребителей поддерживает предложение ФАС России по пункту 10 проекта изменений в Постановление в части дополнения пункта 18 Положения пунктом 18 (1), устанавливающим основания для применения тарифов, отличающихся от среднесетевых, исключительно применительно к случаям инвестирования в развитие отдельных участков (объектов) инфраструктуры общего пользования, обслуживающих пути необщего пользования.

Результаты голосования:

«за» -18, «против» - 3, «воздержались» – 0.

Решение принято.

По вопросу 1.12. *О позиции Совета потребителей по пункту 11 проекта изменений в Постановление в части изложения пункта 21 Положения в новой редакции.*

Решили: Совет потребителей поддерживает предложение ФАС России по пункту 11 проекта изменений в Постановление в части изложения пункта 21 Положения в новой редакции.

Результаты голосования:

«за» -20, «против» - 1, «воздержались» – 0.

Решение принято.

По вопросу 1.13. *О позиции Совета потребителей по пункту 12 проекта изменений в Постановление в части дополнения Перечня работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, тарифы, сборы и*

плата в отношении которых регулируются государством (далее - Перечень), утвержденного Постановлением № 643,

- подпунктом «л» в следующей редакции:

«л) при перевозках грузов при организации движения по расписанию и распределении ниток графика движения с использованием инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования»;

- пунктом 3 (1), содержащим перечень работ (услуг), включенных в тариф на грузовые перевозки в непрямом смешанном железнодорожно-паромном сообщении с использованием железнодорожной паромной переправы.

Решили: 1. Совет потребителей **не поддерживает** предложения ФАС России по пункту 12 проекта изменений в Постановление в части дополнения Перечня работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, тарифы, сборы и плата в отношении которых регулируются государством (далее - Перечень), утвержденного Постановлением № 643 подпунктом «л» и пунктом 3 (1) по следующим основаниям:

- включение в Перечень подпунктом «л» требует дополнительной проработки и должно быть взаимосвязано с положениями Прейскуранта 10-01 в части услуги «перевозка грузов по расписанию» и технологией ОАО «РЖД» в части услуги «распределение ниток графика движения с использованием инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования»;

- пункт 3(1) Перечня взаимосвязан с пунктом 7 (3) Положения, который предлагается доработать, так как включение услуг, связанных с паромным сообщением и фрахтом, в регулируемый сегмент должно сопровождаться комплексом мер, в том числе, по внесению изменений в отраслевые законодательства иных видов транспорта на основании соответствующего акта Правительства Российской Федерации.

Результаты голосования:

«за» -21, «против» - 0, «воздержались» – 0.

Решение принято.

Приложение: Особое мнение члена Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его ДЗО Ромашова И.В. по вопросу 1.7. повестки дня на 3 листах.

Ответственный секретарь Совета потребителей



С.Ю. Нарышкин

Особое мнение

Члена Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его ДЗО
(далее – Совет потребителей)
РОМАШОВА Игоря Валерьевича
по вопросу повестки дня заседания Совета потребителей,
назначенного на 28 июля 2017 года

Вопрос 1.7:

О позиции Совета потребителей по пункту 6 проекта изменений в Постановление в части корректировки пункта 14 и дополнения Положения пунктами 14 (1), 14 (2) и 14 (3).

Считаю возможным поддержать предложение ФАС России по пункту 6 проекта изменений в Постановление в части корректировки пункта 14 и дополнения Положения пунктами 14 (1), 14 (2) и 14 (3) при условии изложения подпункта а) пункта 14 (1) в редакции:

«а) расходы, связанные с выполнением работ (оказанием услуг) субъектами регулирования, в том числе:

расходы, связанные с приобретением и (или) обслуживанием подвижного состава (включая локомотивный, мотор-вагонный парк и иной подвижной состав используемый для внутрихозяйственных операций) определяемые, в том числе, на долгосрочный период с учетом совокупной стоимости владения на протяжении всего срока службы на уровне, обеспечивающим возврат инвестиций, обслуживание и капитальный ремонт соответствующего парка подвижного состава и инфраструктуры, необходимой для его эксплуатации, технического обслуживания и ремонта, в случае, если такие расходы являются договорными обязательствами субъекта регулирования перед соответствующим хозяйствующим субъектами»

и дополнения пункта 14 (1) подпунктом е) и заключительным абзацем следующего содержания:

е) доходы, полученные в рамках договорных отношений по подпункту, а) настоящего пункта.

При оценке Федеральной антимонопольной службой обоснованности расходов, производится закрепление за каждым объектом и мероприятиями источник их финансирования и осуществляется контроль за их целевым использованием»

ЗА

ПРОТИВ

ВОЗДЕРЖАЛСЯ

(оставьте не зачеркнутым Ваш вариант ответа)

Член Совета
потребителей


(подпись)

Ромашов И.В.
(расшифровка подписи)

Вопрос 1.8:

О позиции Совета потребителей по пункту 7 проекта изменений в Постановление в части изложения пункта 15 Положения в новой редакции.

Предлагаю поддержать предложение ФАС России по пункту 7 проекта изменений в Постановление в части изложения пункта 15 Положения при условии дополнения его абзацем следующего содержания:

«- необоснованным применением способа ведения хозяйственной деятельности описанного в абзаце 1 подпункта а) пункта 14.1. настоящих правил».

 ЗА
 ПРОТИВ
 ВОЗДЕРЖАЛСЯ

(оставьте не зачеркнутым Ваш вариант ответа)

Пояснения:

При системном прочтении пунктов 9(1), 14.1, 18.1, 16 можно констатировать:

- отсутствие единого подхода к формированию источников финансирования основных производственных фондов (включая инфраструктуру общего пользования, локомотивный парк и производственную инфраструктуру локомотивов и иного подвижного состава)

- при отсутствии закрепленного источника финансирования приобретения конкретных основных активов и поименованных в пунктах 9(1), 14.1, 18.1, 16 мероприятий, и в условиях принятия решений разными органами, создается механизм ухода из под государственного контроля целевого использования полученных средств. А именно создаются предпосылки для многократного (двойного, тройного и т.д) учета одних и тех же эксплуатационных и инвестиционных расходов (особенно в части локомотивного парка), что наглядно продемонстрировано в нижеприведенной таблице:

Финансируемые мероприятия	Источник	Пункты в ПП 643	Кто принимает решение?
По капитальному ремонту инфраструктуры	Инвестиционная программа		Совет Директоров РЖД, Правительство РФ
Поддержание технического состояния и обновление подвижного состава:	Расходы, включаемые в тарифную выручку, в случае если такие расходы являются		

Член Совета потребителей

(подпись)

Ромашов И.В.
(расшифровка подписи)

<ul style="list-style-type: none"> - Локомотивного парка - Моторвагонного парка - иного подвижного состава 	договорными обязательствами субъекта регулирования	Пункт 14(1)	Менеджмент РЖД
	Целевая надбавка к тарифу	Пункт 9(1)	ФАС РФ
	Экономия от реализации	Пункт 16	Совет Директоров РЖД, Правительство РФ

Уточнение подпункта а) пункта 14(1), а так же дополнение пункта 14 (1) подпунктом е) и пункта 15 в предлагаемой мною редакции позволит нивелировать данные риски.

Член Совета потребителей

(подпись)

Ромашов И.В.
(расшифровка подписи)