

ПРОТОКОЛ № 05/2018

заседания Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД»
и его дочерних и зависимых обществ
при Правительственной комиссии по транспорту Российской Федерации

Дата проведения: 21 марта 2018 года.

Форма проведения: заочное голосование.

Дата и время окончания приёма заполненных бюллетеней для голосования:
21 марта 2018 года 18:00 часов.

В голосовании приняли участие члены Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его дочерних и зависимых обществ при Правительственной комиссии по транспорту Российской Федерации (далее по тексту – Совет потребителей):

1. Южанов Илья Артурович – сопредседатель Совета потребителей
2. Гераскин Вадим Викторович
3. Добринов Николай Иванович
4. Илатовский Денис Викторович
5. Калетин Сергей Владимирович
6. Ковшов Всеволод Владимирович
7. Лихарев Сергей Константинович
8. Лихтенфельд Алексей Борисович
9. Мироненко Максим Владимирович
10. Нарышкин Сергей Юрьевич
11. Ольховская Ирина Владимировна
12. Петропавловский Валерий Сергеевич
13. Ременник Яков Львович
14. Романов Александр Юрьевич
15. Ромашов Игорь Валерьевич
16. Чиснаков Владимир Владимирович
17. Янков Кирилл Вадимович

Итого, в голосовании приняли участие 17 из 24 членов Совета потребителей. **Кворум для проведения заседания Совета потребителей 21 марта 2018 года имеется.**

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Вопрос 1. О позиции Совета потребителей по проекту приказа ФАС России «О внесении дополнений и изменений в отдельные приказы ФСТ России, ФАС России и постановление ФЭК России в рамках реализации долгосрочного государственного регулирования тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов и услуги по использованию железнодорожной инфраструктуры общего пользования при грузовых перевозках».

По вопросу 1. О позиции Совета потребителей по проекту приказа ФАС России «О внесении дополнений и изменений в отдельные приказы ФСТ России, ФАС России и постановление ФЭК России в рамках реализации долгосрочного государственного регулирования тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов и услуги по использованию железнодорожной инфраструктуры общего пользования при грузовых перевозках» (далее – проект Приказа) (приложение № 1 к настоящему протоколу).

Решили:

1. Одобрить в целом проект Приказа с учетом предложений и замечаний Совета потребителей.

Результаты голосования:

«за» – 16, «против» – 1, «воздержался» – 0.

Решение принято.

2. По приложению № 1 к проекту Приказа:

2.1. Рекомендовать ФАС России дополнить Приложение № 1 к проекту Приказа следующим пунктом:

«Пункт 2 Методических указаний изложить в следующей редакции:

«2. Методические указания предназначены для использования Федеральной антимонопольной службой (далее - регулирующий орган), субъектами естественных монополий в сфере грузовых железнодорожных перевозок, выполняющими (оказывающими) работы (услуги), включенные в перечень работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок (далее - субъекты регулирования), тарифы, сборы и платы в отношении которых регулируются государством, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.08.2009 N 643, при определении экономически обоснованного уровня тарифов, сборов и плат на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов и услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при грузовых перевозках (далее - грузовые перевозки) на долгосрочный период регулирования.»

Результаты голосования:

«за» – 15, «против» – 1, «воздержался» – 1.

Решение принято.

2.2. Рекомендовать ФАС России изложить п. 3 Приложения № 1 к проекту Приказа в следующей редакции:

«3. Пункт 51 Методических указаний дополнить абзацами следующего содержания:

«Индекс изменения тарифов, сборов и платы на перевозки грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами, на период 2019 - 2025 годов определяется исходя из расчетного индекса потребительских цен (средневзвешенного индекса потребительских цен), рассчитанного как среднее арифметическое значений фактических индексов потребительских цен за 2 года, предшествующих соответствующему году указанного периода (за каждый полный предшествующий год принимаются каждые 12 месяцев из предшествующих месяцу тарифного решения), и прогнозных (целевых) значений индекса потребительских цен на 2 последующих года указанного периода, определенных в соответствии с одобренным Правительством Российской Федерации прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на указанные 2 последующих года, минус 0,1 процентного пункта.

Средневзвешенный индекс потребительских цен (ИПЦ_{ср}) рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ИПЦ}_{\text{ср}} = \sqrt[4]{\text{ИПЦ}_1^{\phi} \cdot \text{ИПЦ}_2^{\phi} \cdot \text{ИПЦ}_1^{\pi} \cdot \text{ИПЦ}_2^{\pi}}$$

где:

ИПЦ_1^{ϕ} – фактический индекс потребительских цен по опубликованным данным Росстата за календарный год, предшествующий периоду регулирования;

ИПЦ_2^{ϕ} – фактический индекс потребительских цен по опубликованным данным Росстата за 12 месяцев из предшествующих месяцу тарифного решения;

ИПЦ_1^{π} – прогнозный индекс потребительских цен на год регулирования в соответствии с одобренным Правительством Российской Федерации прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации;

ИПЦ_2^{π} – прогнозный индекс потребительских цен на год, следующий за годом регулирования в соответствии с одобренным Правительством Российской Федерации прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

Значение средневзвешенного индекса потребительских цен округляется до 1 знака после запятой (в процентном выражении). При округлении до 0,1 процента числа менее до 0,05 процента не учитываются, а 0,05 процента и более увеличиваются до десятых частей процентов.

Указанный темп роста тарифов действует для каждого вида грузов.».

Результаты голосования:

«за» – 15, «против» – 2, «воздержался» – 0.

Решение принято.

2.3. Принимая во внимание, что в соответствии с пунктом 5 Приложения № 1 к проекту Приказа в случае превышения плановых расходов над фактическими, корректировке на соответствующую разницу подлежит индекс изменения тарифов, предложить ФАС России заменить «плановый показатель расходов субъекта регулирования по перевозочным видам деятельности» на «плановый показатель выручки субъекта регулирования по перевозочным видам деятельности».

Результаты голосования:

«за» – 15, «против» – 1, «воздержался» – 1.

Решение принято.

3. По Приложению № 2 к проекту Приказа:

3.1. Рекомендовать ФАС России дополнить примечание в части надбавки для финансирования мероприятий по капитальному ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта следующим условием:

«Реализация Долгосрочной программы развития ОАО «РЖД» до 2025 года в части обеспечения вывоза заложенных в нее объемов груза на основе принципа обеспечения недискриминационного доступа к инфраструктуре железнодорожного транспорта.»

Результаты голосования:

«за» – 16, «против» – 1, «воздержался» – 0.

Решение принято.

3.2. Рекомендовать ФАС России изложить пункт 1 условий применения целевой надбавки на капитальный ремонт в следующей редакции:

«1. Предоставление в ФАС России субъектом регулирования утвержденных Министерством транспорта Российской Федерации соответствующих программ мероприятий, финансируемых за счет указанной надбавки, в соответствии с пунктом 9(1) Положения о государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2009 года № 643 «О государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 32, ст. 4051; 2013, № 27, ст. 3602; 2015, № 37, ст. 5153; 2017, № 2 (часть II), ст. 398, № 52 (часть I), ст. 8163), далее – постановления Правительства Российской Федерации от 05.08.2009 № 643, а также опубликование данных сведений на официальном сайте ОАО «РЖД» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в срок не позднее 1 ноября года, предшествующего году действия дополнительной целевой надбавки на капитальный ремонт. Соответствующие программы мероприятий должны предусматривать приоритет для мероприятий, обеспечивающих максимальный прирост грузооборота и показатели оценки эффективности (результативности) в разрезе по каждому мероприятию (объекту), согласованные с Советом потребителей услуг ОАО «РЖД».»

Результаты голосования:

«за» – 16, «против» – 1, «воздержался» – 0.

Решение принято.

3.3. Рекомендовать ФАС России распространить условие опубликования на сайте ОАО «РЖД» сведений о целевом использовании средств, полученных ОАО «РЖД» от целевой надбавки на выполнение капитального ремонта инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, и надбавок, устанавливаемых в рамках ценовых пределов, носящих целевой характер, предусмотренное пунктом 2 условий применения целевой надбавки на капитальный ремонт, на данные за 2018 г. и предшествующие периоды.

Результаты голосования:

«за» – 16, «против» – 1, «воздержался» – 0.

Решение принято.

3.4. Рекомендовать ФАС России исключить пункт 4 условий применения целевой надбавки на капитальный ремонт.

Результаты голосования:

«за» – 13, «против» – 4, «воздержался» – 0.

Решение принято.

3.5. Рекомендовать ФАС России изложить пункт 7 условий применения целевой надбавки на капитальный ремонт в следующей редакции:

«7. Предоставления в ФАС России отчета ОАО «РЖД» о выполнении комплекса мер, направленных на сдерживание роста стоимости и повышения экономической и технологической эффективности перевозки грузов железнодорожным транспортом, в срок ежеквартально, начиная с 25 октября 2018 года, не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Комплекс мер, направленных на сдерживание роста стоимости и повышения экономической и технологической эффективности перевозки грузов железнодорожным транспортом включает в себя в т.ч.:

а) приведение цен на услуги по предоставлению полувагонов, устанавливаемых организациями, входящими в группу лиц с ОАО «РЖД», в соответствие с их экономически и технологически обоснованным уровнем на основании согласованного с Советом потребителей услуг ОАО «РЖД» алгоритма определения экономически и технологически обоснованной цены при предоставлении полувагонов в отношении грузов, перевозимых на внутренний рынок;

б) обеспечение приоритетного исполнения заказов грузоотправителей на предоставление полувагонов, принадлежащих организациям, входящим в группу лиц с ОАО «РЖД», под перевозку грузов, перевозимых на внутренний рынок, в объемах поданных заявок, но не ниже уровня обязательств перед заказчиками в соответствующем месяце 2016 года с учетом сопоставимых объемов на период, предшествующий текущему, над заказами на предоставление полувагонов под экспортные перевозки;

в) ежедневное размещение информации о дислокации длительно стоящих (более 10-ти суток) порожних грузовых вагонов, за исключением находящихся в ремонте, на электронной торговой площадке ОАО «РЖД» «Грузовые перевозки» по форме, согласованной с ФАС России, начиная с 18 июня 2018 года, для более полного удовлетворения спроса на вагоны;

г) реализация мероприятий, направленных на устранение инфраструктурных ограничений железнодорожной сети, сглаживание сезонных пиков в проведении путевых работ для ремонта инфраструктуры, стимулирование равномерной погрузки.»

Результаты голосования:

«за» – 14, «против» – 2, «воздержался» – 1.

Решение принято.

3.6. Рекомендовать ФАС России дополнить примечание в части надбавки по компенсации расходов, связанных с корректировкой налогового законодательства следующим условием:

«Реализация Долгосрочной программы развития ОАО «РЖД» до 2025 года в части обеспечения вывоза заложенных в нее объемов груза на основе принципа обеспечения недискриминационного доступа к инфраструктуре железнодорожного транспорта.»

Результаты голосования:

«за» – 16, «против» – 1, «воздержался» – 0.

Решение принято.

4. По Приложению № 3 к проекту Приказа:

4.1. Рекомендовать ФАС России дополнить пункт 1 Приложения № 3 к проекту Приказа следующим абзацем:

«Внести в приложение к приказу изменения, дополнив Примечание после слов «на 2018 год составляет 1,08» словами «начиная с 2019 года составляет 1,0».»

Результаты голосования:

«за» – 16, «против» – 1, «воздержался» – 0.

Решение принято.

5. По Приложению № 6 к проекту Приказа:

5.1. Рекомендовать ФАС России исключить Приложение № 6 к проекту Приказа, поскольку предложенные изменения требуют дополнительной проработки и не включены в Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 г. №2991-р.

Результаты голосования:

«за» – 14, «против» – 2, «воздержался» – 1.

Решение принято.

Приложение:

1. Проект приказа ФАС России «О внесении дополнений и изменений в отдельные приказы ФСТ России, ФАС России и постановление ФЭК России в рамках реализации долгосрочного государственного регулирования тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов и услуги по использованию железнодорожной инфраструктуры общего пользования при грузовых перевозках» на 34 л.

**Сопредседатель
Совета потребителей**



И.А. Южанов