

ПРОТОКОЛ № 3/2017
заседания Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД»
и его дочерних и зависимых обществ
при Правительственной комиссии по транспорту Российской Федерации

Дата проведения: 07 апреля 2017 года.

Форма проведения: заочное голосование.

Дата и время окончания приёма заполненных бюллетеней для голосования:

07 апреля 2017 года 12:00 часов.

В голосовании приняли участие члены Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его дочерних и зависимых обществ при Правительственной комиссии по транспорту Российской Федерации (далее по тексту – Совет потребителей):

1. Гераскин Вадим Викторович;
2. Добринов Николай Иванович;
3. Илатовский Денис Викторович;
4. Калетин Сергей Владимирович;
5. Киндер Глеб Вячеславович;
6. Курбатов Михаил Юрьевич;
7. Мироненко Максим Владимирович;
8. Нарышкин Сергей Юрьевич;
9. Недзвецкий Антон Евгеньевич;
10. Петропавловский Валерий Сергеевич;
11. Тарасенко Владимир Иванович;
12. Южанов Илья Артурович;
13. Янков Кирилл Вадимович.

Итого, в голосовании приняли участие 13 из 16 членов Совета потребителей. Кворум для проведения заседания Совета потребителей 07 апреля 2017 года имеется.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О позиции Совета потребителей касательно предложений ФАС России и ОАО «РЖД» по внесению изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2009 г. № 643 «О государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок» (далее – Постановление).

1.1. О позиции Совета потребителей по предложению ФАС России дополнить глоссарий и текст Постановления понятием «долгосрочный период регулирования» —

период регулирования сроком не менее 5 лет» (пункт 3 Постановления и далее по тексту).

1.2. О позиции Совета потребителей по предложению ФАС России изменить основной метод государственного регулирования тарифов, а именно: перейти от метода экономически обоснованных затрат на метод доходности инвестированного капитала (пункт 13 Постановления, п.14. и 14.1 Постановления).

1.3. О прекращении ФАС ценового регулирования тарифов, сборов и платы в отдельных сегментах рынка железнодорожных транспортных услуг (в том числе по отдельным направлениям, видам грузов, типам используемого подвижного состава) по мере развития конкуренции в отдельных сегментах рынка железнодорожных транспортных услуг (абз.2 пункта 13 Постановления).

1.4. О позиции Совета потребителей по предложениям ФАС России и ОАО «РЖД» о придании органу регулирования права устанавливать дополнительную целевую надбавку (в виде коэффициента дополнительной индексации тарифов) на финансирование мероприятий (пункт 9(1) Постановления):

«по капитальному ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования на 2017 год;

по поддержанию технического состояния и обновлению локомотивного комплекса на период начиная с 2018 года» (редакция ФАС России).

«по капитальному ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;

по поддержанию технического состояния и обновлению локомотивного и мотор-вагонного парка» (редакция ОАО «РЖД»).

1.5. О позиции Совета потребителей по предложениям ФАС России и ОАО «РЖД» дополнить Постановление новым пунктом 6(1), определяющим предельный максимальный уровень индексации тарифов в рамках «тарифного коридора»:

«1,1 на 2017 год;

1,05 на 2018 год;

1,0 на 2019 и последующие годы» (редакция ФАС России).

«не может превышать 1,1» без указания сроков применения (редакция ОАО «РЖД»).

1.6. О позиции Совета потребителей по предложению ОАО «РЖД» дополнить пункт 6(1) положениями о возможности для субъекта регулирования повышать тарифы в рамках «тарифного коридора» в случае роста цены перевозимых грузов, определенной в национальной валюте, за период не менее месяца более чем на 5 %, в

том числе с учетом изменения курса национальной валюты по отношению к иностранным валютам.

1.7. О позиции Совета потребителей по предложениям ФАС России и ОАО «РЖД» дополнить Постановление новым пунктом 14(2), устанавливающим, в том числе, право регулирующего органа производить корректировку тарифов на очередной год, в случае отклонения значения фактически полученной субъектом регулирования необходимой валовой выручки от ее запланированного значения (также в связи с абз.2 п.10(1) Постановления).

1.8. Установление дополнительных тарифов и (или) коэффициентов к среднесетевым тарифам в отношении отдельных сегментов рынка железнодорожных транспортных услуг (пункт 18 Постановления в редакции ФАС).

1.9. О позиции Совета потребителей по предложениям о наделении ФАС России полномочиями утверждать расчеты экономически обоснованных затрат на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, формируемых на федеральном уровне в соответствии с методическими указаниями, и направлять их для осуществления регулирования соответствующих тарифов в органы регулирования субъектов Российской Федерации (п.6 Постановления).

1.10. О позиции Совета потребителей по предложениям о наделении ФАС России полномочиями по утверждению прогнозного объема оказываемых услуг в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, в том числе в разрезе по субъектам Российской Федерации (абз.1 п.14.2. Постановления).

2. О позиции Совета потребителей касательно инвестиционных проектов ОАО «РЖД».

2.1. Об обновленном Бизнес-плане инвестиционного проекта «Приобретение ОАО «РЖД» тягового подвижного состава на 2015-2017 гг.».

2.2. Об основных исходных данных и результатах разработки раздела «Организация движения» на участках Восточного полигона и на подходах к портам Азово-Черноморского бассейна.

2.3. О перспективном тяговом обслуживании и потребном инвентарном парке локомотивов на 2020 и 2025 гг. на участках Восточного полигона и на подходах к портам Азово-Черноморского бассейна.

1. *«О позиции Совета потребителей касательно предложений ФАС России и ОАО «РЖД» по внесению изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2009 г. № 643 «О государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок» (далее – Постановление)».*

По вопросу № 1.1. О позиции Совета потребителей по предложению ФАС России дополнить глоссарий и текст Постановления понятием «долгосрочный период регулирования» — период регулирования сроком не менее 5 лет» (пункт 3 Постановления и далее по тексту).

Решили:

Совет потребителей считает целесообразным поддержать предложение ФАС России.

Результаты голосования:

«за» - 13, «против» - нет, «воздержались» – нет.

Решение принято.

По вопросу № 1.2. О позиции Совета потребителей по предложению ФАС России изменить основной метод государственного регулирования тарифов, а именно: перейти от метода экономически обоснованных затрат на метод доходности инвестированного капитала (пункт 13 Постановления, п.14. и 14.1 Постановления).

Решили:

1. Ввиду недостаточной проработки вопроса, отсутствия расчетов по изменению совокупной тарифной нагрузки на потребителей при переходе на метод доходности инвестированного капитала и несоответствия предлагаемой редакции нормам действующего отраслевого законодательства (ст.8 ФЗ № 17 от 10.01.03 «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»), Совет потребителей считает целесообразным сохранить пункт 13 Постановления в действующей редакции, которая наряду с основным методом экономически обоснованных затрат позволяет органам регулирования применять иные методы ценового (тарифного) регулирования.

2. С учетом решения по п.13 о нецелесообразности изменения основного метода регулирования (метода экономически обоснованных затрат) на метод доходности инвестированного капитала Совет потребителей предлагает исключить пункты 14 и 14.1. из Постановления.

Результаты голосования:

«за» - 13, «против» - нет, «воздержались» – нет.

Решение принято.

По вопросу 1.3. О прекращении ФАС ценового регулирования тарифов, сборов и платы в отдельных сегментах рынка железнодорожных транспортных услуг (в том числе по отдельным направлениям, видам грузов, типам используемого подвижного состава) по мере развития конкуренции в отдельных сегментах рынка железнодорожных транспортных услуг (абз.2 пункта 13 Постановления).

Решили:

1. Совет потребителей считает, что расширение оснований для прекращения ценового регулирования в отдельных сегментах рынка железнодорожных транспортных услуг (в том числе по отдельным направлениям, видам грузов, типам используемого подвижного состава) является необоснованным с учетом общесетевого расчета тарифов, сборов, платы на услуги железнодорожного транспорта, наличия перекрестного субсидирования и сохранения естественной монополии в сфере грузовых перевозок на долгосрочный период в соответствии с нормами статьи 4 Закона о естественных монополиях и Стратегией развития железнодорожного транспорта РФ до 2030 г.

2. Совет потребителей отмечает, что решения о дерегулировании тарифов, сборов, платы не должны приниматься в индивидуальном порядке – в отношении тех или иных участников и отдельных сегментов рынка. Применение различных методов регулирования для отдельных сегментов рынка в условиях дефицита провозной способности и вагонного парка ОАО «РЖД» может привести к созданию неравных рыночных условий для различных потребителей услуг ОАО «РЖД».

3. Исходя из изложенного выше, Совет потребителей предлагает сохранить абзац 3 пункта 13 Постановления в действующей редакции.

Результаты голосования:

«за» - 13, «против» - нет, «воздержались» – нет.

Решение принято.

По вопросу 1.4. О позиции Совета потребителей по предложениям ФАС России и ОАО «РЖД» о придании органу регулирования права устанавливать дополнительную целевую надбавку (в виде коэффициента дополнительной индексации тарифов) на финансирование мероприятий (пункт 9(1) Постановления):

«по капитальному ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования на 2017 год;

по поддержанию технического состояния и обновлению локомотивного

комплекса на период начиная с 2018 года» (редакция ФАС России).

*«по капитальному ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;
по поддержанию технического состояния и обновлению локомотивного и мотор-вагонного парка» (редакция ОАО «РЖД»).*

Решили:

1. Совет потребителей не поддерживает предложения ФАС России и ОАО «РЖД», так как в случае перехода на метод доходности инвестированного капитала в тариф уже заложен возврат инвестиций в инфраструктуру и локомотивный парк. Предложения по установлению дополнительных надбавок на данные мероприятия содержат высокую вероятность возникновения экономических рисков в части «зادвоения» тарифов и необоснованного увеличения тарифной нагрузки на потребителей.

2. Совет потребителей считает целесообразным изложить пункт 9(1) в следующей редакции:

«К тарифам, сборам и плате на перевозку грузов и оказание услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при перевозках грузов органом регулирования может устанавливаться дополнительная целевая надбавка (в виде предельного коэффициента дополнительной индексации тарифов сверх параметров долгосрочной индексации) в размере не более 1% и на срок не более 1 года на финансирование мероприятий, определенных решениями Правительства Российской Федерации».

Результаты голосования:

«за» - 13, «против» - нет, «воздержались» – нет.

Решение принято.

По вопросу 1.5. О позиции Совета потребителей по предложениям ФАС России и ОАО «РЖД» дополнить Постановление новым пунктом 6(1), определяющим предельный максимальный уровень индексации тарифов в рамках «тарифного коридора»:

«1,1 на 2017 год;

1,05 на 2018 год;

1,0 на 2019 и последующие годы» (редакция ФАС России).

«не может превышать 1,1» без указания сроков применения (редакция ОАО «РЖД»).

Решили:

Вариант 1.

1. Совет потребителей ввиду отсутствия экономического обоснования предлагаемых изменений, а также комплексной оценки их влияния на общую систему установления тарифов, сборов и платы для субъекта регулирования, включая введение целевых надбавок и использование методов доходности инвестированного капитала при государственном тарифном регулировании, не поддерживает предложения ФАС России и ОАО «РЖД».

2. Совет потребителей считает целесообразным изложить пункт 6(1) в следующей редакции:

«Субъекты регулирования, в соответствии с законодательными полномочиями, могут изменять уровень тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов в рамках предельных уровней (ценовых пределов) в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми органом регулирования. При этом предельный максимальный и минимальный уровни индексации тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов и оказания услуг по использованию инфраструктуры в рамках ценовых пределов, установленных для среднесетевых условий, определяются органом регулирования в соответствии с действующими методиками и правилами».

Результаты голосования:

«за» - 6, «против» - 5, «воздержались» –2.

Решение принято.

Вариант 2.

Совет потребителей считает целесообразным поддержать предложение ФАС России по установлению предельного максимального уровня индексации тарифов в рамках «тарифного коридора» на уровне не выше, чем:

«1,1 на 2017 год;
1,05 на 2018 год;
1,0 на 2019 и последующие годы»

дополнив абзац словами:

«в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми органом регулирования».

Результаты голосования:

«за» - 4, «против» - 8, «воздержались» –1.

Решение не принято.

Вариант 3.

Совет потребителей считает целесообразным поддержать предложение ОАО «РЖД» по установлению предельного максимального уровня индексации тарифов в рамках «тарифного коридора» в размере, не превышающем 1,1.

Результаты голосования:

«за» - 1, «против» - 11, «воздержались» – 1.

Решение не принято.

Вариант 4.

Совет потребителей не поддерживает предложения ФАС России и ОАО «РЖД» дополнить Постановление новым пунктом 6(1), определяющим предельный максимальный уровень индексации тарифов в рамках «тарифного коридора», так как считает пункт избыточным, а его положения не соответствующими предмету данного Постановления.

Результаты голосования:

«за» - 1, «против» - 10, «воздержались» – 2.

Решение не принято.

По вопросу 1.6. О позиции Совета потребителей по предложению ОАО «РЖД» дополнить пункт 6(1) положениями о возможности для субъекта регулирования повышать тарифы в рамках «тарифного коридора» в случае роста цены перевозимых грузов, определенной в национальной валюте, за период не менее месяца более чем на 5 %, в том числе с учетом изменения курса национальной валюты по отношению к иностранным валютам.

Решили:

Совет потребителей не поддерживает предложение ОАО «РЖД», так как данное предложение содержит высокие риски необоснованного роста тарифов для грузоотправителей и не отвечает принципам справедливой оценки рыночных колебаний цены товара.

Результаты голосования:

«за» - 11, «против» - нет, «воздержались» – 2.

Решение принято.

По вопросу 1.7. О позиции Совета потребителей по предложениям ФАС России и ОАО «РЖД» дополнить Постановление новым пунктом 14(2), устанавливающим, в том числе, право регулирующего органа производить корректировку тарифов на очередной год, в случае отклонения значения

фактически полученной субъектом регулирования необходимой валовой выручки от ее запланированного значения (также в связи с абз.2 п.10(1) Постановления).

Решили:

Совет потребителей не поддерживает предложение ОАО «РЖД», так как считает, что прогнозируемое изменение структуры перевозок содержит высокий риск регулярной корректировки (повышения) тарифов и не стимулирует субъект регулирования к планированию, основанному на экономических реалиях, а также к повышению эффективности своей деятельности.

Результаты голосования:

«за» - 12, «против» - нет, «воздержались» –1.

Решение принято.

По вопросу 1.8. *Установление дополнительных тарифов и (или) коэффициентов к среднесетевым тарифам в отношении отдельных сегментов рынка железнодорожных транспортных услуг (пункт 18 Постановления в редакции ФАС).*

Решили:

1. Совет потребителей считает предложение ФАС России неприемлемым, поскольку принятие подобного решения носило бы дискриминационный характер по отношению к грузоотправителям, которые прямо не заинтересованы в увеличении пропускной способности того или иного участка инфраструктуры и не готовы оплачивать повышенный тариф.

2. В то же время Совет потребителей предлагает предусмотреть возможность предоставления грузоотправителям скидок с базовых тарифов в рамках существующих ценовых пределов с целью компенсации их затрат по развитию инфраструктуры общего пользования, в том числе при реализации мероприятий, предусмотренных техническими условиями на примыкание путей необщего пользования к путям общего пользования, принадлежащим ОАО «РЖД».

Результаты голосования:

«за» - 13, «против» - нет, «воздержались» – нет.

Решение принято.

По вопросу 1.9. *О позиции Совета потребителей по предложениям о наделении ФАС России полномочиями утверждать расчеты экономически обоснованных затрат на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом*

общего пользования в пригородном сообщении, формируемых на федеральном уровне в соответствии с методическими указаниями, и направлять их для осуществления регулирования соответствующих тарифов в органы регулирования субъектов Российской Федерации (п.6 Постановления).

Решили:

Совет потребителей не поддерживает данное предложение в связи с тем, что оно не соответствует распределению ответственности за пригородное сообщение между уровнями государственной власти, и предлагает сохранить полномочия по утверждению расчётов экономически обоснованных затрат на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении за органами тарифного регулирования субъектов федерации, за исключением случаев, когда рынок соответствующих услуг носит монопольный характер.

Результаты голосования:

«за» - 11, «против» - 1, «воздержались» – 1.

Решение принято.

По вопросу 1.10. О позиции Совета потребителей по предложениям о наделении ФАС России полномочиями по утверждению прогнозного объема оказываемых услуг в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, в том числе в разрезе по субъектам Российской Федерации (абз.1 п.14.2.Постановления).

Решили:

Совет потребителей не поддерживает данное предложение в связи с тем, что оно не соответствует распределению ответственности за пригородное сообщение между уровнями государственной власти.

Результаты голосования:

«за» - 13, «против» - нет, «воздержались» – нет.

Решение принято.

2. О позиции Совета потребителей касательно инвестиционных проектов ОАО «РЖД».

По вопросу 2.1. Об обновленном Бизнес-плане инвестиционного проекта «Приобретение ОАО «РЖД» тягового подвижного состава на 2015-2017 гг.».

Решили:

Одобрить и направить в ОАО «РЖД» и Минтранс России экспертное заключение о Бизнес-плане инвестиционного проекта «Приобретение ОАО «РЖД» тягового подвижного состава на 2015-2017 гг.».

Результаты голосования:

«за» - 13, «против» - нет, «воздержались» – нет.

Решение принято.

По вопросу 2.2. Об основных исходных данных и результатах разработки раздела «Организация движения» на участках Восточного полигона и на подходах к портам Азово-Черноморского бассейна.

Решили:

1. Одобрить экспертное заключение по вопросу об основных исходных данных и результатах разработки раздела «Организация движения» на участках Восточного полигона и на подходах к портам Азово-Черноморского бассейна.

2. Поручить Комитету по инвестиционной деятельности и раскрытию информации Совета потребителей ОАО «РЖД» и его ДЗО сформировать рабочую группу с представителями ОАО «РЖД» и ИЭРТ, согласно протоколу № 2 от 06.03.2017 г. заседания Комитета по инвестиционной деятельности и раскрытию информации Совета потребителей ОАО «РЖД» и его ДЗО.

Результаты голосования:

«за» - 13, «против» - нет, «воздержались» – нет.

Решение принято.

По вопросу 2.3. О перспективном тяговом обслуживании и потребном инвентарном парке локомотивов на 2020 и 2025 гг. на участках Восточного полигона и на подходах к портам Азово-Черноморского бассейна.

Решили:

Одобрить экспертное заключение по вопросу о перспективном тяговом обслуживании и потребном инвентарном парке локомотивов на 2020 и 2025 гг. на участках Восточного полигона и на подходах к портам Азово-Черноморского бассейна.

Результаты голосования:

«за» - 13, «против» - нет, «воздержались» – нет.

Решение принято.

Приложения на 13 листах:

1. Заключение Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его ДЗО по вопросу об основных исходных данных и результатах разработки раздела «Организация движения» на участках Восточного полигона и на подходах к портам Азово-Черноморского бассейна на 5 листах.

2. Заключение Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его ДЗО по вопросу «О перспективном тяговом обслуживании и потребном инвентарном парке локомотивов на 2020 и 2025 гг. на участках Восточного полигона и на подходах к портам Азово-Черноморского бассейна» на 4 листах.

3. Заключение Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его ДЗО на бизнес-план инвестиционного проекта «Приобретение ОАО «РЖД» тягового подвижного состава» на 4 листах.

**Председатель
Совета потребителей**



И.А. Южанов