



**СОВЕТ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ**
ПО ВОПРОСАМ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОАО «РЖД»

ОТЧЕТ О РАБОТЕ

**за период 2015 год - I
полугодие 2016 года**



СОВЕТ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

ПО ВОПРОСАМ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОАО «РЖД»

Совет потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его дочерних зависимых обществ (далее - Совет потребителей, Совет) является рабочим органом Правительственной комиссии по транспорту, осуществляющим функции общественного контроля.

Совет создан в соответствии с Концепцией создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2013 г. № 1689-р.

Целью деятельности Совета потребителей является доведение до сведения Правительственной комиссии по транспорту, Минтранса России, ФСТ России и ОАО «РЖД» позиции потребителей по инвестиционным программам и тарифам на услуги ОАО «РЖД» для достижения баланса интересов различных групп потребителей и ОАО «РЖД», обеспечивающего доступность предоставляемых услуг со стороны ОАО «РЖД» для существующих и будущих потребителей и эффективное функционирование регулируемых рынков.

Состав Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и регламент работы (положение) были утверждены на заседании Правительственной комиссии по транспорту 19 мая 2014 года.

В состав Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» вошли 16 человек. Участие в работе Совета потребителей принимают практически все категории потребителей услуг ОАО «РЖД», представленные объединениями грузовладельцев и пассажиров.

Решением Правительственной комиссии по транспорту Председателем Совета потребителей назначен руководитель рабочей группы Экспертного совета по транспорту, генеральный директор Группы компаний Globaltrans **Сергей Мальцев**.

Первое заседание Совета потребителей состоялось 10 июня 2014 года.

СОДЕРЖАНИЕ

ГЛАВА 1. ОТЧЕТ О РАБОТЕ СОВЕТА ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ЗА ПЕРИОД 2015 ГОД - I ПОЛУГОДИЕ 2016 ГОДА	4
ГЛАВА 2. СПИСОК ЧЛЕНОВ СОВЕТА ПОТРЕБИТЕЛЕЙ	8
ГЛАВА 3. РЕГЛАМЕНТ РАБОТЫ СОВЕТА ПОТРЕБИТЕЛЕЙ	10
ГЛАВА 4. ПЛАНЫ РАБОТЫ СОВЕТА ПОТРЕБИТЕЛЕЙ	16
План работы Совета потребителей на второе полугодие 2015 года - первое полугодие 2016 года	16
Сводный план работы Совета потребителей по рассмотрению вопросов, подготовленных комитетами Совета потребителей на IV квартал 2015 года - I полугодие 2016 года	18
ПРИЛОЖЕНИЕ	24
1. Справочно-аналитический материал о выполнении поручений Правительства Российской Федерации	24
2. Экспертные заключения Совета потребителей	30

ГЛАВА 1

Отчет о работе Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его ДЗО за период 2015 год - I полугодие 2016 года

Совет потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его ДЗО (далее - Совет потребителей) был создан в соответствии с решением заседания Правительственной комиссии по транспорту.

В соответствии с п. 5.1 Регламента работы (положения) Совета потребителей, утвержденного решением Правительственной комиссии по транспорту, в целях реализации возложенных задач, на заседании Совета потребителей, состоявшемся 10.06.2014 г., было принято решение о создании 6-ти профильных комитетов:

- по инвестиционной деятельности ОАО «РЖД» и его ДЗО (руководитель Мальцев С.В.);
- по тарифному регулированию (руководитель Добринов Н.И.);
- по публичности деятельности ОАО «РЖД» и раскрытию информации (руководитель Лукьянова О.В.);
- по удовлетворенности потребителей качеством услуг ОАО «РЖД» и его ДЗО в сфере:
 - грузовых перевозок (руководитель Нарышкин С.Ю.);
 - пассажирских перевозок (руководитель Недзвецкий А.Е.);

- эксплуатации и ремонта подвижного состава (руководитель Калетин С.В.).

На данном заседании было также принято решение о назначении представителями Совета потребителей:

- в Комитете по стратегическому планированию Совета директоров ОАО «РЖД» - Мальцева С.В.;
- для участия в заседаниях Правления ФСТ России - Добринова Н.И.

При Комитете по инвестиционной деятельности была создана рабочая группа по вопросам закупочной деятельности ОАО «РЖД».

Советом потребителей был утвержден План работы Совета потребителей на II полугодие 2014 года - I полугодие 2015 года.

На основании данного Плана работы был разработан Сводный план работы Совета потребителей на IV квартал 2014 года - I полугодие 2015 года.

С момента создания Совета потребителей состоялось 12 заседаний Совета потребителей, на которых рассмотрено около 50-ти вопросов. Для утверждения на заседаниях Совета потребителей проектов экспертных заключений профильными комитетами было подготовлено и

рассмотрено 9 заключений, отражающих позицию Совета потребителей по следующим вопросам:

1. «Об увязке проекта реконструкции и модернизации Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей Восточного полигона с программами развития дальневосточных портов».

2. По проекту приказа Минтранса России «О внесении изменений в приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 14 ноября 2005 г. № 137, направленного на ограничение присвоения номеров новым грузовым вагонам».

3. По проектам финансового плана и инвестиционной программы ОАО «РЖД» на 2015 г. и плановый период 2016 - 2017 гг.

4. По новой редакции Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года.

5. По проекту приказа Минтранса России «О внесении изменений в Правила технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 21 декабря 2010 года № 286».



6. По решению ОАО «РЖД» о применении верхней границы тарифного коридора на экспортные перевозки всех грузов.

7. На проект технического задания на проведение инженерных изысканий и разработку проектной документации для строительства высокоскоростной железнодорожной магистрали «Москва - Казань».

8. На проект Плана мероприятий по повышению доходности и сокращению издержек ОАО «РЖД» в 2015 году.

9. По проекту постановления Правительства Российской Федерации «О порядке разработки сетевого контракта на гарантированное транспортное обеспечение инфраструктурным комплексом железнодорожных перевозок».

Все экспертные заключения были рассмотрены на заседаниях Совета потребителей с приглашением представителей Минтранса России и ОАО «РЖД», утверждены

и направлены в адрес Правительственной комиссии по транспорту, Минтранса России и ОАО «РЖД».

Кроме того, в адрес Правительственной комиссии по транспорту и Минтранса России была представлена позиция Совета потребителей по следующим вопросам:

- О разработке комплекса мер по повышению эффективности деятельности и клиентоориентированности ОАО «РЖД» для увеличения объемов перевозок грузов (п.п. 6 и 11 Плана действий по недопущению прогнозируемых в 2014-2015 годах убытков ОАО «РЖД», утвержденного Правительством Российской Федерации от 22.07.2014 г. № 4736п-П9).
- Об индексации тарифов на грузовые железнодорожные перевозки в 2015 году;
- По решению ОАО «РЖД» о применении верхней границы тарифного коридора на экспортные перевозки всех грузов;

- Об изменении условий перевозок лома черных металлов. По результатам замечаний Совета потребителей Положения нормативных правовых актов Минтранса России, предусматривающие возможность перевозки лома черных металлов только с сопровождением и охраной в пути следования и резко увеличивающие транспортные затраты металлургических предприятий, были отменены.

- Об условиях перевозок наливом в вагонах-цистернах грузов, не поименованных в технических условиях на вагоны-цистерны. До настоящего времени решение не принято. Из-за отсутствия необходимого специализированного подвижного состава для перевозки побочных продуктов металлургических предприятий (кокс и коксохимия) происходит «затоваривание» хранилищ, что может повлечь остановку работы предприятий.

- О долгосрочной программе развития холдинга РЖД до 2030 года.



- О проекте постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил перемещения железнодорожным транспортом порожних грузовых вагонов». Большая часть замечаний была учтена Минтранс России.

Представители Совета потребителей принимают активное участие в деятельности рабочих групп, созданных Минтранс России для подготовки проектов подзаконных актов, необходимых для реализации положений Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» в части, касающейся определения особенностей управления перевозочным процессом, порядка взимания платы за нахождения грузовых вагонов на железнодорожных путях общего пользования.

Комитетом по удовлетворенности потребителей качеством услуг ОАО «РЖД» и его ДЗО в сфере эксплуатации и ремонта подвижного состава совместно с ОАО «РЖД» проведен анализ эффективности функциони-

рования системы текущего отцепочного ремонта и технического обслуживания грузовых вагонов в части обеспечения качества оказываемых услуг и разработка комплекса мер по повышению эффективности работы ОАО «РЖД» в данной сфере.

Кроме того, указанным комитетом были подготовлены предложения по составу информации, необходимой для потребителей услуг ОАО «РЖД» в части эксплуатации и ремонта подвижного состава и подлежащей раскрытию на сайте ОАО «РЖД», а также информации, на основе которой будет формироваться система КРП в сфере технического обслуживания грузовых вагонов для руководителей ОАО «РЖД».

На основе материалов, подготовленных комитетами, Советом потребителей направлены в Правительство Российской Федерации и ОАО «РЖД» проекты форм раскрытия информации монополии. В дальнейшем они могут быть приняты ОАО «РЖД» на уровне корпоративных стандартов при взаимодействии

с Советом потребителей.

За прошедший период представители Совета потребителей приняли участие в 6-ти совещаниях, предварительных слушаниях и двух заседаниях Правления ФСТ России, на которых были обсуждены следующие вопросы:

- о внесении изменений и дополнений в Прейскурант №10-01 «Тарифы на перевозки грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами»;
- о признании утратившим силу приказа ФСТ России от 6 декабря 2011 г. № 319-т/4 «Об установлении исключительных тарифов на перевозки грузов железнодорожным транспортом»;
- о внесении изменений и дополнений в Прейскурант №10-01 в части тарификации перевозок контейнеров железнодорожным транспортом;
- о подходах к унификации тарифов на порожний пробег универсальных крытых вагонов независимо от класса и рода ранее перевозимого груза;

- о внесении изменений и дополнений в нормативную правовую базу, регламентирующую правила и условия изменения уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов в рамках ценовых пределов;
- по рассмотрению четырех вариантов унификации тарифов на порожний пробег универсальных крытых вагонов независимо от класса и рода ранее перевозимого груза;
- о внесении и изменении в Прейскурант № 10-01 «Тарифы на перевозки грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами» в части тарификации перевозок контейнеров в связи со вступлением в силу с 01.07.2015 г. новой редакции Соглашения о международном железнодорожном грузовом сообщении;
- об утверждении Тарифного руководства «Правила применения ставок платы за нахождение на железнодорожных путях общего пользования подвижного состава» и о внесении изменений в постановление Федеральной Энергетической Комиссии Российской Федерации от 19 июня 2002 года № 35/12».

Кроме того, члены и эксперты Совета потребителей постоянно участвуют в различных публичных мероприятиях, на которых обсуждаются проблемы работы железнодорожного транспорта и ОАО «РЖД» в частности. Так, в марте текущего года эксперты Совета потребителей приняли участие в работе VI Форума «Северное измерение» в рамках Рабочей группы «Транспорт и логистика», по итогам которого был сделан ряд рекомендаций, направленных на повышение качества и конкурентоспособности железнодорожного транспорта.

В 2015 году Советом потребителей запланированы к рассмотрению следующие вопросы:

- Подготовка предложений по целевым моделям рынков грузовых и пассажирских железнодорожных перевозок и соответствующим корректировкам в стратегию развития железнодорожного транспорта;
- Мониторинг реализации инвестиционной программы ОАО «РЖД»;
- Мониторинг и подготовка предложений на этапах реализации инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета, в том числе с использованием механизма технико-ценового аудита проектов;
- Мониторинг цен и тарифов ОАО «РЖД» на грузовые железнодорожные перевозки в 2015 году, в том числе в рамках «тарифного

коридора»;

- Рассмотрение предложений по совершенствованию ценообразования на услуги текущего отцепочного ремонта и технического обслуживания грузовых вагонов;
- Рассмотрение эффективности системы закупок товаров, работ и услуг ОАО «РЖД» в 2014 году;
- Рассмотрение пакета предложений по первоочередным мероприятиям по совершенствованию качества и безопасности услуг в области пассажирских перевозок;
- Подготовка сводных рекомендаций по определению KPI руководства ОАО «РЖД»;
- Рассмотрение проектов заключений по проектам правовых актов в сфере железнодорожного транспорта, влияющих на качество услуг ОАО «РЖД», и другие вопросы в соответствии с утвержденным Планом работы Совета потребителей.

В целях реализации вышеназванных планов представляется необходимым определить форму финансирования и закупок на конкурсной основе ОАО «РЖД» рекомендуемых Советом потребителей консультационных и аудиторских услуг у специализированных организаций.

В части, касающейся нормативно-правового обеспечения деятельности Совета потребителей, полагаем целесообразным рассмотреть следующие вопросы:

- о включении советов потребителей в процедуру оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, касающихся деятельности субъектов естественных монополий, а также в процедуру оценки фактического воздействия нормативных правовых актов (включить в Правила проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 и Правила проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 83 положение о необходимости получения заключений советов потребителей по проектам нормативных правовых актов и по принятым нормативным правовым актам, касающимся деятельности субъектов естественных

монополий);

- о внесении изменений в Регламент Правительства Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 в части включения советов потребителей в процесс согласования материалов и нормативных правовых актов, вносимых в Правительство Российской Федерации и касающихся деятельности субъектов естественных монополий (по вопросам тарифообразования, инвестиционной деятельности, качества услуг субъектов естественных монополий);
- о внесении изменений в Порядок рассмотрения вопросов по установлению (изменению) тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, утвержденный приказом ФСТ России от 19 августа 2011 г. № 506-Т, в части обязательного участия Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его ДЗО в согласовании решений об установлении (изменении) уровня тарифов на услуги ОАО «РЖД».

Кроме того, предлагается регламентировать участие Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его ДЗО в принятии ОАО «РЖД» решений по установлению уровня тарифов в рамках тарифного коридора, а также в организации закупок товаров для нужд ОАО «РЖД».

ГЛАВА 2

Список членов Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его ДЗО

№	Группа	От кого	ФИО	Должность
1.	Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации	Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации	Сиенко Олег Викторович	Генеральный директор ОАО «НПК «Уралвагонзавод»
2.	Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации	Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации	Курбатов Михаил Юрьевич	Заместитель генерального директора по слияниям, поглощениям и развитию АО «ПГК»
3.	Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации	Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации	Тарасенко Владимир Иванович	Генеральный директор ООО «УГМК-Транс»
4.	Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации	Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации	Южанов Илья Артурович	Член наблюдательного совета НКО ЗАО НРД
5.	Организации по защите прав потребителей/ Общественные организации	Общероссийская общественная организация «Российское управленческое сообщество участников президентской программы подготовки управленческих кадров»	Сергеев Андрей Сергеевич	Управляющий директор ООО «Морган Стэнли Банк»
6.	Организации по защите прав потребителей/ Общественные организации	Всероссийская лига защитников потребителей	Недзвецкий Антон Евгеньевич	Сопредседатель Союза потребителей России
7.	Организации по защите прав потребителей/ Общественные организации	Конференция обществ потребителей (КонфОП)	Петропавловский Валерий Сергеевич	Председатель Высшего координационного совета КонфОП

№	Группа	От кого	ФИО	Должность
8.	Организации по защите прав потребителей/ Общественные организации	Союз потребителей Российской Федерации	Янков Кирилл Вадимович	Председатель Межрегиональной общественной организации «Союз пассажиров»
9.	Отраслевые организации	СРО НП «Совет участников рынка услуг операторов железнодорожного подвижного состава» (СОЖТ)	Мироненко Максим Владимирович	Генеральный директор ЗАО «Спецэнерготранс»
10.	Отраслевые организации	НП «Объединение производителей железнодорожной техники (НП «ОПЖТ»)	Калетин Сергей Владимирович	<i>Заместитель генерального директора по техническому развитию - главный инженер АО «ПГК»</i>
11.	Отраслевые организации	СРО НП «Совет участников рынка услуг операторов железнодорожного подвижного состава» (СОЖТ)	Илатовский Денис Викторович	Заместитель генерального директора, директор по логистике ОАО «СУЭК»
12.	Отраслевые организации	НП «Сообщество потребителей энергии»	Гераскин Вадим Викторович	Заместитель генерального директора Промышленной группы «Базовый элемент», член Экспертного Совета НП «Сообщество потребителей энергии»
13.	Деловые ассоциации	Деловая Россия	Добринов Николай Иванович	Председатель Совета директоров ООО «Объединенная вагонная компания»
14.	Деловые ассоциации	ОПОРА РОССИИ	Киндер Глеб Вячеславович	Председатель Комитета по транспорту общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ». Член Президиума
15.	Деловые ассоциации	РСПП	Нарышкин Сергей Юрьевич	Советник генерального директора - Руководитель направления по работе с естественными монополиями ОАО «Северсталь»
16.	Деловые ассоциации	ТПП РФ	Дунаев Олег Николаевич	Председатель комитета ТПП по логистике

ГЛАВА 3

Регламент работы Совета потребителей

УТВЕРЖДЕН Решением
Правительственной комиссии по
транспорту от 19 мая 2014 г. № 2

РЕГЛАМЕНТ РАБОТЫ (ПОЛОЖЕНИЕ) совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его дочерних и зависимых обществ при Правительственной комиссии по транспорту Российской Федерации

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Совет потребителей по вопросам деятельности открытого акционерного общества «РЖД» и его дочерних и зависимых обществ (далее - ОАО «РЖД») при Правительственной комиссии по транспорту (далее - Совет) является постоянно действующим совещательно-консультативным органом при Правительственной комиссии по транспорту (далее - Комиссия).

1.2. Информация о деятельности и решениях Совета носит открытый характер и размещается в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее - портал госуслуг), на сайте Открытого правительства (open.gov.ru), официальных сайтах ФСТ России и Минтранс России, некоммерческих организаций, объединений потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий в сфере транспорта, представители которых являются членами Совета (далее - сети «Интернет»).

2. ЦЕЛИ СОВЕТА

Целью деятельности Совета является доведение до сведения Комиссии, ФСТ России, Минтранса России и ОАО «РЖД» позиции потребителей по инвестиционным программам и тарифам на услуги ОАО «РЖД» для достижения баланса интересов различных групп потребителей и ОАО «РЖД»,

обеспечивающего доступность предоставляемых услуг со стороны ОАО «РЖД» для существующих и будущих потребителей и эффективное функционирование регулируемых рынков.

3. ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА

В своей деятельности Совет руководствуется следующими принципами:

- принцип полноты учета мнения всех категорий потребителей, предусматривающий участие Совета на каждом этапе формирования и реализации инвестиционных программ ОАО «РЖД» и связанным с этим формированием тарифов на товары и услуги с обязательным мотивированным учетом мнения Совета и его публичным размещением в открытом доступе;
- принцип независимости, при которой текущая профессиональная деятельность отдельных членов Совета, имеющих прямой конфликт интересов по отдельным решениям, не должна влиять на объективность принимаемых Советом решений;
- принцип баланса представительства участников, обеспечивающего участие в Совете сбалансированного представительства различных групп;
- принцип открытости и гласности деятельности

Совета на всех этапах, посредством размещения в открытом доступе в сети «Интернет» стенограмм заседаний Совета, решений и рекомендаций Совета, документов, подготовленных Советом, обеспечением интернет-трансляций заседаний Совета (при наличии технической возможности).

4. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ СОВЕТА

4.1. Совет представляет в ОАО «РЖД» и в Минтранс России мотивированную позицию на этапах формирования, утверждения, реализации и анализа эффективности исполнения инвестиционных проектов и инвестиционных программ ОАО «РЖД».

4.2. Для формирования мотивированной позиции Совет:

- проводит оценку соответствия инвестиционных проектов и инвестиционных программ действующим стратегическим документам;
- анализирует экономическую, технологическую, социальную и экологическую эффективность инвестиционных проектов и инвестиционных программ;
- организует проведение независимой экспертизы инвестиционных проектов и обоснованности тарифной заявки;
- готовит предложения и замечания по инвестиционным проектам и

- инвестиционным программам, проводит анализ показателей эффективности объектов реализуемых инвестиционных программ в целом, отчетов о ходе и реализации и обоснованности тарифных заявок;
- анализирует обоснованность включения объектов в инвестиционную программу, оптимальность и обоснованность приоритетов инвестиционных программ, объемов финансирования, эффективности инвестиционной программы;
- участвует через своих представителей на площадках Минтранса России и ОАО «РЖД» в обсуждении инвестиционных проектов и инвестиционных программ, формировании тарифов на товары и услуги, других вопросов и предоставлении позиции Совета;
- участвует через своих представителей в работе инвестиционных или иных комитетов при Совете директоров ОАО «РЖД», а также участвует в заседаниях Правления ФСТ России;
- проводит общественное обсуждение инвестиционных проектов и инвестиционных программ с использованием информационных ресурсов в сети «Интернет» и готовит предложения по корректировке программ по результатам указанного обсуждения;
- проводит оценку удовлетворенности потребителей качеством услуг ОАО «РЖД»;
- готовит предложения к инвестиционным проектам и инвестиционным программам в целях повышения их эффективности;
- проводит оценку влияния реализации инвестиционных программ на социально-экономические, экологические и иные значимые показатели развития территорий;
- проводит оценку соблюдения стандартов раскрытия и предоставления информации об инвестиционных проектах и инвестиционных программах, тарифных заявках ОАО «РЖД» и осуществляет подготовку соответствующих предложений в адрес федеральных органов исполнительной власти и Комиссии;
- проводит оценку загруженности построенных мощностей в рамках инвестиционной программы и их востребованности;
- проводит оценку эффективности и результативности реализации инвестиционных программ;
- участвует через своих представителей в контроле за ходом реализации инвестиционных проектов и инвестиционных программ, достижением (не достижением)

- целевых показателей инвестиционных программ, соблюдением (несоблюдением) графика и объемов финансирования инвестиционных программ, закупок, исполнением договорных условий и полноты выполненных работ по объектам инвестиционных программ;
- участвует в осуществлении общественного контроля за формированием и применением регулируемых тарифов ОАО «РЖД» в соответствии с законодательством Российской Федерации, готовит предложения с учетом интересов потребителей по рассматриваемым проектам тарифных решений;
- проводит анализ последствий предлагаемых тарифных решений, готовит заключение по проекту тарифных решений;
- готовит доклады, релизы, заключения по итогам мониторинга реализации и контроля за инвестиционными программами и тарифами на услуги ОАО «РЖД».

5. ПОЛНОМОЧИЯ СОВЕТА

- 5.1. Для реализации возложенных задач Совет имеет право: при проведении анализа, мониторинга и оценки эффективности инвестиционных программ знакомиться с полным объемом информации, относящейся к рассматриваемой инвестиционной программе, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иных сведений, не подлежащих разглашению в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- рассматривать отчеты о реализации инвестиционных программ, результаты технологического и ценового аудита;
 - рассматривать схемы территориального планирования; рассматривать стратегию развития транспортной отрасли и других отраслей, включая прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
 - запрашивать у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций информацию по вопросам, входящим в компетенцию Совета;
 - направлять представителей Совета для участия в заседаниях Комиссии, а также Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции при рассмотрении разногласий по вопросам инвестиционных программ, тарифов (предложений по установлению тарифов);

- привлекать в установленном порядке к работе Совета, включая проведение независимой экспертизы, представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, научных, общественных и специализированных организаций;
- в рамках проведения независимой экспертизы направлять экспертам информацию по инвестиционным проектам и инвестиционным программам, представленным ОАО «РЖД».
- направлять в Комиссию предложения по совершенствованию механизма организации независимой экспертизы;
- создавать комитеты (рабочие группы) для согласования позиций по отдельным направлениям деятельности Совета и формированию предложений для подготовки Советом замечаний по вопросам инвестиционных проектов и инвестиционных программ ОАО «РЖД»;
- направлять в Комиссию, а также Правительственную комиссию по экономическому развитию и интеграции обращения по пересмотру решений Минтранса России после утверждения инвестиционных проектов и инвестиционных программ ОАО «РЖД»;
- участвовать в рассмотрении замечаний и предложений к инвестиционным программам и их учете при формировании уровней тарифов на товары и услуги ОАО «РЖД»;
- взаимодействовать с иными общественными отраслевыми организациями.

6. ФУНКЦИИ СОВЕТА

- 6.1. Совет в своей деятельности: участвует во всех этапах формирования и реализации инвестиционных программ ОАО «РЖД» и формировании тарифов на его услуги;
- представляет замечания и предложения при формировании инвестиционных проектов и инвестиционных программ ОАО «РЖД»;
 - готовит заключения по инвестиционным проектам и инвестиционным программам ОАО «РЖД» с учетом защиты интересов потребителей, а также обобщает представленные общественностью и членами Совета разногласия по ним (при наличии);
 - в случае выявления нарушений при реализации инвестиционных проектов и инвестиционных программ ОАО «РЖД», а также не учета замечаний и предложений Совета при их принятии, направляет обращения в Комиссию в целях

- рассмотрения замечаний;
- в случае наличия разногласий по итогам обсуждения в рамках работы Комиссии, направляет обращения о рассмотрении предложений и замечаний Совета и принятия окончательного решения в Правительственную комиссию по экономическому развитию и интеграции;
- ведет реестр предложений и замечаний по обсуждаемым инвестиционным проектам и инвестиционным программам;
- готовит предложения и рассматривает ежегодный прогноз социально-экономического развития Российской Федерации в части указываемых в нем инвестиционных объектов и тарифов на услуги ОАО «РЖД», схем территориального планирования, стратегию развития транспортной отрасли;
- в установленном порядке участвует в работе инвестиционных комитетов или иных комитетов при Совете директоров ОАО «РЖД» и в заседаниях Правления ФСТ России;
- направляет замечания по инвестиционным проектам и инвестиционным программам и устанавливаемым в связи с этим уровнем тарифов для последующего рассмотрения уполномоченными органами исполнительной власти, в том числе в рамках процедуры подготовки тарифных решений.

7. СОСТАВ СОВЕТА

7.1. Совет формируется из представителей общероссийских деловых общественных организаций, некоммерческих организаций, объединений потребителей услуг ОАО «РЖД», а также независимых экспертов, обладающих профессиональными знаниями, навыками и квалификациями.

7.2. При создании состав Совета утверждается решением Комиссии по предложению Минтранса России с учетом кандидатов, предложенных со стороны Общественной палаты Российской Федерации, Экспертного Совета при Правительстве Российской Федерации, общероссийских деловых общественных организаций, некоммерческих и общественных организаций, объединяющих потребителей услуг ОАО «РЖД».

7.3. Количественный состав членов Совета может составлять от 16 до 32 человек.

7.4. Состав Совета формируется следующим образом:

- одна четвертая часть представительства обеспечивается участием членов Экспертного

совета при Правительстве Российской Федерации;

- одна четвертая часть представительства обеспечивается участием членов общероссийских общественных организаций, предпринимательских объединений и Торгово-промышленной палаты Российской Федерации при условии равного представительства от каждой организации;
- одна четвертая часть представительства обеспечивается участием членов отраслевых некоммерческих организаций, объединяющих потребителей услуг ОАО «РЖД»;
- одна четвертая часть представительства обеспечивается участием членов общественных организаций (за исключением общероссийских общественных организаций и предпринимательских объединений) и (или) организаций по защите прав потребителей.

7.5. В Совет не должны входить представители ОАО «РЖД» или его аффилированных лиц.

7.6. Члены Совета назначаются сроком на 3 года. По истечении срока полномочий и в случае досрочного прекращения полномочий члена Совета решается вопрос о ротации или переизбрании члена Совета решением Комиссии.

7.7. Полномочия члена Совета могут быть прекращены досрочно в следующих случаях:

- регулярный (более трех раз подряд) пропуск заседаний членом Совета;
- возникновение аффилированности члена совета с ОАО «РЖД»;
- отзыв члена совета организацией, в качестве представителя которой, такой член Совета был включен в его состав;
- заявление члена Совета об отказе от исполнения своих полномочий.

7.8. Координация деятельности Совета осуществляется секретарем Совета, который может не являться членом Совета.

7.9. При замене представителя сохраняется принцип преемственности представленной организацией позиции.

7.10. Деятельность членов Совета осуществляется на безвозмездной добровольной основе.

8. ПОРЯДОК ИЗБРАНИЯ И ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА

8.1. Председатель Совета избирается решением Комиссии из числа его членов сроком на 1 год.

8.2. Ротация или переизбрание председателя осуществляется решением Комиссии по истечении срока полномочий председателя.

8.3. Досрочное прекращение полномочий председателя осуществляется решением Комиссии по просьбе председателя, по инициативе членов Совета, а также Комиссии.

8.4. В отсутствие председателя Совета его обязанности возлагаются на одного из заместителей.

8.5. Полномочия председателя Совета:

- осуществляет общую организацию работы Совета;
- утверждает планы работы Совета и контроль за их исполнением; созывает и проводит заседания Совета, формирует повестку дня заседаний Совета, председательствует на них, выносит на голосование вопросы о процедуре голосования, организует подсчет голосов и подписывает протоколы заседаний Совета, осуществляет общий контроль проведения заседаний Совета и исполнения его решений;
- утверждает кандидатуры представителей Совета для участия в заседаниях Правления ФСТ России и в работе инвестиционных или иных комитетов при Совете директоров ОАО «РЖД»;
- утверждает руководителей и состав комитетов, осуществляющих подготовку предложений по вопросам инвестиционной программы ОАО «РЖД»;
- представляет Совет в отношениях с органами государственной власти, отраслевыми Правительственными комиссиями, общественными объединениями, со средствами массовой информации;
- осуществляет взаимодействие с федеральными органами государ



ственной власти, научными, общественными и специализированными организациями по основным направлениям деятельности Комитета;

- осуществляет контроль размещения отчетов о работе Совета в открытом доступе в сети «Интернет», на сайте Открытого правительства (open.gov.ru), а также иных информационных ресурсах, определенных Правительством Российской Федерации;
- подписывает документы по вопросам, относящимся к компетенции Совета;
- осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Положением.

9. ПОРЯДОК ИЗБРАНИЯ И ПОЛНОМОЧИЯ ЗАМЕСТИТЕЛЕЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА

9.1. Заместители председателя Совета избираются решением Совета из числа его членов сроком на 1 год.

9.2. Ротация или переизбрание заместителей председателя осуществляется решением Совета по истечении срока полномочий председателя.

9.3. Досрочное прекращение полномочий заместителя председателя осуществляется решением Совета по просьбе заместителя председателя, по инициативе членов Совета, а также Комиссии.

9.4. Полномочия Заместителей председателя Совета:

- выполняют обязанности председателя в его отсутствие и по его поручению.

10. ОБЯЗАННОСТИ ЧЛЕНОВ СОВЕТА

10.1. Члены Совета в своей деятельности должны знать и соблюдать законодательство Российской Федерации.

10.2. Члены Совета должны содействовать достижению целей и задач Совета и выполнять решения Совета.

10.3. Члены Совета в письменной форме должны сообщать Совету о наличии (угрозе возникновения) конфликта интересов, который влияет или может влиять на объективное рассмотрение вопросов, включенных в повестку дня заседания Совета и рассматриваемых вопросов в целом. Члены Совета, имеющие конфликт интересов, принимают участие в заседаниях Совета без права голосовать по тем вопросам, в отношении которых выявлен прямой конфликт интересов.

10.4. Контроль представления членами Совета информации о наличии (угрозе возникновения) конфликта интересов осуществляет председатель Совета.

10.5. Представитель (представители) Совета, принимающие участие в заседании Правления ФСТ России обязаны информировать о конфликте интересов по вопросам, вынесенным на рассмотрение Правления.



11. ПОЛНОМОЧИЯ ЧЛЕНОВ СОВЕТА

11.1. Члены Совета имеют право:

участвовать в заседаниях Совета; вносить на рассмотрение Совета предложения по вопросам деятельности Совета;

- вносить на рассмотрение Совета предложения и жалобы, поступившие в адрес некоммерческих организаций, общероссийских деловых общественных организаций, объединений потребителей товаров и услуг, Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации;
- получать информацию о деятельности Совета;
- вносить на рассмотрение Совета проекты запросов в адрес отраслевых федеральных органов исполнительной власти;
- представлять в письменном виде особое мнение по решениям Совета. Особое мнение члена Совета вносится в протокол заседания и подлежит рассмотрению в ходе обсуждения инвестиционной программы.

12. ОТВЕТСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ СОВЕТА

12.1. Председатель Совета назначает ответственного секретаря Совета

по итогам обсуждения кандидатуры на заседании Совета.

12.2. Ответственный секретарь Совета осуществляет:

- подготовку и проведение заседаний Совета;
- ведение протоколов заседаний Совета;
- предоставление информации о работе Совета по запросу председателя и членов Совета;
- по поручению председателя Совета взаимодействие структурных подразделений отраслевого федерального органа исполнительной власти и некоммерческих организаций, а также экспертов по вопросам, относящимся к деятельности Совета;
- размещение информации о работе Совета и решениях Совета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также на сайте Открытого правительства (open.gov.ru), официальных сайтах ФСТ России и Минтранса России, ОАО «РЖД» с учетом соответствующих внутренних актов;
- иные функции, предусмотренные настоящим Положением.

13. ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА

13.1. Основной формой деятельности Совета являются заседания,

которые проводятся в соответствии с графиком рассмотрения вопросов, входящих в компетенцию Совета, но не реже одного раза в квартал.

13.2. Созыв заседания осуществляется председателем Совета по собственной инициативе или по требованию члена Совета, председателя Комиссии или Минтранса России.

13.3. Ответственный секретарь Совета не позднее, чем за 5 дней направляет (по электронной почте, если от члена Совета не поступила просьба об ином способе направления ему уведомления) членам Совета и приглашенным лицам уведомление о дате, месте и форме проведения заседания Совета, с приложением проекта повестки заседания, информации и материалов к заседанию или способом получения их для ознакомления. В случае если заседание Совета проводится в заочной форме, в уведомлении указывается дата и форма проведения заседания, срок начала и окончания приема опросных листов.

13.4. Заседание Совета проводится председателем.

13.5. Заседание Совета правомочно при участии в нем не менее половины членов Совета.

13.6. До начала обсуждения и формирования позиции Совета член Совета обязан проинформировать членов Совета о наличии (потенциального) конфликта интересов. Председатель Совета обязан проинформировать о поступивших заявлениях от членов Совета о конфликте интересов и вынести вопрос на голосование о целесообразности или нецелесообразности участия в обсуждении (голосовании) по вопросам повестки заседания указанных членов Совета. Информация о конфликте интересов также может быть заявлена другими членами Совета.

13.7. Решения Совета принимаются простым большинством голосов участвующих в открытом голосовании членов Совета и оформляются протоколом, который подписывается председателем на заседании. При равенстве голосов членов Совета решающим является голос председателя.

13.8. В случае если член Совета не может присутствовать лично на заседании по уважительным причинам, то он вправе заблаговременно представить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме, которое приравнивается к участию в заседании Совета и учитывается при голосовании и принятии решения.

13.9. По решению председателя Совета возможно проведение заочного голосования членов Совета. Решения Совета по итогам проведения заочного голосования принимаются по результатам опроса его членов ответственным секретарем Совета.

13.10. Копии протокола заседания Совета направляются всем членам Совета ответственным секретарем Совета (по электронное почте, если от члена Совета не поступила просьба об ином способе направления ему уведомления) в течение 5 дней после даты проведения заседания Совета.

13.11. По решению председателя из числа членов Совета, а также привлекаемых независимых экспертов могут создаваться комитеты для подготовки отдельных вопросов, относящихся к компетенции Совета.

13.12. Изменение в решения Совета возможно путем принятия нового решения по соответствующему вопросу в установленном настоящим Положении порядке принятия решений Советом.

13.13. В заседании Совета могут принимать участие представители федеральных органов исполнительной власти,

а также субъектов естественных монополий с правом совещательного голоса.

13.14. На заседании Совета могут присутствовать заинтересованные граждане и представители средств массовой информации с правом совещательного голоса.

14. УЧАСТИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ СОВЕТА В ЗАСЕДАНИЯХ ПРАВЛЕНИЯ ФСТ РОССИИ И В РАБОТЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ИЛИ ИНЫХ КОМИТЕТАХ ПРИ СОВЕТЕ ДИРЕКТОРОВ ОАО «РЖД»

14.1. Участие представителей Совета в заседаниях ФСТ России осуществляется следующим образом:

14.1.1. Для представления позиции Совета по инвестиционным программам, тарифам (предложениям по установлению тарифов) в Правление ФСТ России (далее - Правление), направляются три представителя, избираемые из состава Совета на его заседании или определяемые председателем Совета.

14.1.2. Представители Совета участвуют в заседаниях Правления в установленном порядке без права голоса.

14.1.3. Представители Совета имеют право:

- Участвовать, с учетом установленных законодательством ограничений в отношении обращения информации ограниченного распространения, в обсуждении предложений по установлению тарифов;
- представлять мнение потребителей и (или) решения Совета на заседании Правления;
- иметь особое мнение по рассматриваемым вопросам;
- при наличии конфликта интересов по рассматриваемым вопросам, член Совета обязан заранее письменно проинформировать участников заседания Правления.

14.1.4. Если кто-либо из представителей Совета, определенных в соответствии с п.

14.1.1., не может присутствовать на заседании Правления по уважительным причинам, он имеет право заблаговременно представить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме, которое приравнивается к участию в заседании.

14.2. Участие представителей Совета в деятельности ОАО «РЖД» осуществляется следующим образом:

14.2.1. Для представления позиции Совета по инвестиционным

программам, тарифам (предложениям по установлению тарифов) в инвестиционные или иные комитеты ОАО «РЖД» при Советах директоров направляются представители из состава Совета, которые избираются на заседании Совета.

14.2.2. Представитель Совета наравне с другими членами инвестиционного или иного комитета, в соответствии с корпоративными решениями, пользуется правом голоса по всем вопросам, рассматриваемым на заседаниях комитета, и имеет право:

- вносить замечания и предложения по повестке дня, порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов;
- вносить проекты решений и поправок к ним;
- представлять мнение потребителей и (или) решения Совета по рассматриваемым вопросам на заседании Комитета, которые вносятся в протокол заседания Комитета.

14.2.3. В случае если уполномоченный представитель (представители) не может присутствовать на заседании Инвестиционного или иного комитета по уважительным причинам, он имеет право заблаговременно представить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме, которое приравнивается к участию в заседании.

ГЛАВА 4

План работы Совета Потребителей

ПЛАН РАБОТЫ СОВЕТА ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ПО ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОАО «РЖД» И ЕГО ДЗО НА 2016 ГОД

№ п/п	Мероприятие	Срок реализации
1. Рассмотрение инвестиционных программ и финансовых планов ОАО «РЖД» и его ДЗО и документов стратегического планирования		
1.1.	Анализ исполнения инвестиционной программы и финплана ОАО «РЖД» в 2015 году. Оценка достижения целевых параметров инвестиционной программы и финплана	май - июнь 2016 г.
1.2.	Анализ принятых инвестиционных программ и финансовых планов ДЗО ОАО «РЖД» на 2016 год (АО «ФГК», АО «ОТЛК», ПАО «ТрансКонтейнер», АО «РЖД Логистика», Компания GEFCO, АО «ФПК», ОАО «Центральная ППК» и др). Анализ приоритетных направлений инвестиционных программ, целевых показателей и эффективности программ для потребителей и государственного бюджета. Подготовка заключений по результатам рассмотрения инвестиционных программ и финпланов ДЗО ОАО «РЖД»	июнь - июль 2016 г.
1.3.	Анализ и подготовка заключений в рамках актуализации инвестиционных программ и финпланов ОАО «РЖД» и его ДЗО	в течение года
1.4.	Представление в ОАО «РЖД» заключений по результатам рассмотрения проектов инвестиционных программ крупнейших ДЗО на 2017 год и анализа исполнения инвестиционной программы и финплана ОАО «РЖД» в 2015 году в части достижения целевых показателей и эффективности для потребителей	июнь - август 2016 г.
1.5.	Представление заключений по результатам рассмотрения инвестиционных программ и финпланов ОАО «РЖД» и его ДЗО на Комитет по стратегическому планированию при Совете директоров ОАО «РЖД»	июнь - август 2016 г.
1.6.	Рассмотрение проектов инвестиционных программ и финансовых планов ОАО «РЖД» и его ДЗО на 2016 и плановый период 2017 - 2018 годов и предоставление по ним заключений в Правительственную комиссию по транспорту и в Комитет по стратегическому планированию при Совете директоров ОАО «РЖД» в части целевых показателей и эффективности для потребителей	сентябрь - ноябрь 2016 г.
1.7.	Участие в обсуждении отраслевых стратегий	в течение года
2. Контроль реализации инвестиционных программ и отдельных проектов ОАО «РЖД» и его ДЗО		
2.1.	Рассмотрение результатов технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов ОАО «РЖД» (Восточный полигон, БАМ - Транссиб, ВСМ «Москва - Казань», «Развитие МТУ» и др.)	в течение года
2.2.	Подготовка предложений и замечаний по плану проведения технологического и ценового аудита. Представление заключения по результатам рассмотрения в Комитет по приоритетным инвестиционным проектам Совета директоров ОАО РЖД»	в течение года
2.3.	Контроль за прозрачностью деятельности субъектов естественных монополий. Представление заключения по результатам рассмотрения в Комитет по приоритетным инвестиционным проектам Совета директоров ОАО РЖД». В случае необходимости - вынесение вопроса на заседание Правительственной комиссии по транспорту	в течение года
2.4.	Рассмотрение вопроса об организационно-правовой и финансовой моделях реализации проекта строительства ВСМ Москва – Казань	март 2016 г.
2.5.	Рассмотрение вопроса об итогах технологического и ценового аудита инженерных изысканий и проектной документации отдельных мероприятий в рамках реализации проекта строительства ВСМ Москва-Казань	сентябрь-октябрь 2016 г.

№ п/п	Мероприятие	Срок реализации
3. Долгосрочные программы развития		
3.1.	Рассмотрение долгосрочных программ развития ОАО «РЖД» и его ДЗО. Анализ мероприятий ДПР	в течение года
3.2.	Внедрение и согласование КПЭ ДПР с позиции совета потребителей	в течение года
3.3.	Представление заключения по результатам рассмотрения долгосрочных программ развития ОАО «РЖД» и его ДЗО в Комитет по стратегическому планированию Совета директоров ОАО «РЖД». В случае необходимости - вынесение вопроса на заседание Правительственной комиссии по транспорту	в течение года
3.4.	Рассмотрение вопроса о целевой модели рынка пассажирских перевозок	апрель-май 2016 г.
4. Анализ «Затраты-выгоды»		
4.1.	Рассмотрение вопроса об использовании cost-benefit анализа при приоритизации инвестиционных проектов	март-май 2016 г.
5. Тарифное регулирование		
5.1.	Разработка и согласование с ФАС России обновленного порядка установления и применения тарифного коридора, а также его величины с целью повышения конкурентоспособности ЖД транспорта и снижения доли транспорта в ВВП	январь-март 2016 г.
5.2.	Анализ номенклатуры грузов, ушедших с ЖД транспорта и классификация причин потери конкурентоспособности ЖД транспорта. Выработка перечня мер тарифного и организационного характера по привлечению грузов на ЖД транспорт совместно с представителями различных групп грузоотправителей	январь-март 2016 г.
5.3.	Рассмотрение вопросов тарифного регулирования на железнодорожном транспорте: -корректировка финансового плана ОАО «РЖД»; -рассмотрение проекта индексации тарифов на 2017 год в рамках приказа ФАС о долгосрочной индексации до 2018; -мониторинг установления и изменения уровня тарифов, применения тарифного коридора на услуги ОАО «РЖД»; -предложения по вопросам совершенствования тарифной системы в части развития долгосрочного тарифообразования и предоставления скидок в рамках тарифного коридора	сентябрь 2016 г.
5.4.	Подготовка заключения по проекту тарифных решений ОАО «РЖД». Представление заключения на заседание Правительственной комиссии по транспорту и в ФАС России	октябрь 2016 г.
5.5.	Участие в заседаниях Правления ФАС России	в течение года
5.6.	Рассмотрение вопросов тарификации и системы скидок в различных сегментах пассажирских железнодорожных перевозок, в том числе применении динамического ценообразования, подготовка предложений по усовершенствованию	ноябрь 2016 г.
6. Контроль за операционной эффективностью ОАО «РЖД» и его ДЗО		
6.1.	Проведение анализа и подготовка заключений по долгосрочным программам развития (в рамках планов актуализации инвестиционных программ либо в случае издания распоряжения Правительства Российской Федерации)	в течение года
6.2.	Проведение анализа документов, регламентирующих систему закупок ОАО «РЖД» и его ДЗО. В случае необходимости - представление заключения на заседание Правительственной комиссии по транспорту.	февраль - апрель 2016 г.
6.3.	Обеспечение прозрачности осуществления закупок: - анализ КПЭ менеджмента ОАО «РЖД» и его ДЗО в связи с их влиянием на систему закупок	июль - август 2016 г.
6.4.	Проведение анализа работы с непрофильными и низкорентабельными активами компаний холдинга ОАО «РЖД»	в течение года
7. Порядок взаимодействия Совета потребителей с Советом директоров и менеджментом ОАО «РЖД»		
7.1.	Рассмотрение проекта Регламента повышения инвестиционной и операционной эффективности и сокращения расходов ОАО «РЖД»	январь - февраль 2016 г.
7.2.	Рассмотрение корпоративных документов, включая стандарты работы с потребителями, корпоративный стандарт проведения технологического и ценового аудита и т.д.	в течение года
7.3.	Обеспечение участия представителей Совета потребителей в Комитете по стратегическому планированию и Комитете по приоритетным инвестиционным проектам Совета директоров ОАО «РЖД». В случае необходимости - вынесение вопроса на рассмотрение Правительственной комиссии по транспорту	март - май 2016 г.
7.4.	Совместный доклад Совета потребителей и Комитета по стратегическому планированию на заседании Совета директоров ОАО «РЖД»	в течение года

№ п/п	Мероприятие	Срок реализации
8. Рассмотрение параметров качества оказываемых услуг		
8.1.	Исследование, анализ и подготовка предложений по вопросам удовлетворенности потребителей качеством оказываемых услуг. Направление заключений по результатам рассмотрения в Комитет по стратегическому планированию Совета директоров ОАО «РЖД». В случае необходимости - вынесение вопроса на заседание Правительственной комиссии по транспорту	в течение года
8.2.	Анализ операционных показателей и технологических решений РЖД, влияющих на работу вагонного парка. Оценка достаточности парка вагонов. Анализ состояния конкуренции в результате консолидации операторов вагонов, обращение в ФАС при необходимости	апрель-июнь 2016 г.
8.3.	Подготовка предложений по совершенствованию КПЭ ОАО «РЖД» и его ДЗО по вопросам удовлетворенности потребителей качеством оказываемых услуг	в течение года
8.4.	Подготовка предложений по внедрению передовых образцов подвижного состава и развитию тяжеловесного движения для повышения провозной способности наиболее грузонапряженных участков сети РЖД	в течение года
8.5.	Подготовка предложений по упрощению системы документооборота, процесса планирования перевозок РЖД для повышения клиентоориентированности	в течение года
8.6.	Об удовлетворенности потребителей качеством услуг, предоставляемых ОАО РЖД, его дочерними и зависимыми обществами в сфере пассажирских перевозок	сентябрь-октябрь 2016 г.
8.7.	Рассмотрение результатов мониторинга об удовлетворенности потребителей плацкартными и иными типами вагонов, эксплуатируемых на сети ОАО "РЖД"	июнь 2016 г.
8.8.	Подготовка предложений по модернизации оборудования и инфраструктуры обслуживания потребителей, предложений по совершенствованию качества и безопасности услуг в области пассажирских перевозок	в течение года
8.9.	Рассмотрение результатов мониторинга типичных проблем качества и безопасности обслуживания в сфере пассажирских перевозок, влияющих на удовлетворенность потребителей	июль-август 2016 г.
8.10.	Рассмотрение результатов мониторинга об удовлетворенности потребителей вокзальным хозяйством и иными пассажирскими обустройствами на сети ОАО "РЖД"	октябрь 2016 г.
8.11.	Подготовка заключений на проекты нормативно-правовых актов Правительства РФ, Минтранса РФ, регулирующих сферу пассажирских перевозок. Рассмотрение локальных актов и решений ОАО «РЖД» и его ДЗО в сфере пассажирских перевозок и оценка их влияния на удовлетворенность услугами Подготовка предложений по совершенствованию отраслевого законодательства для повышения качества услуг и удовлетворенности потребителей	в течение года
8.12.	Рассмотрение вопросов стандартизации качества работы с потребителями в сфере пассажирских перевозок и определение показателей качества, удовлетворенности потребителей	декабрь 2016 г.
9. Реализация механизма общественного контроля		
9.1.	Осуществление контроля над соблюдением стандартов раскрытия информации	в течение года
9.2.	Подготовка предложений по формам и методам раскрытия информации ОАО «РЖД» и его ДЗО, в том числе по инвестиционным проектам	в течение года
10. Взаимодействие с федеральными органами государственной власти		
10.1.	Обеспечение участия в согласовании и утверждении инвестиционных программ ОАО «РЖД» и его ДЗО. Представление замечаний и предложений	в течение года
10.2.	Участие в заседаниях профильных комиссий, комитетов, советов, рабочих групп	в течение года
10.3.	Защита прав и представление интересов потребителей при регулировании грузового и пассажирского железнодорожного транспорта общего пользования	в течение года
10.4.	Участие в разработке и согласовании нормативно-правовых актов в сфере железнодорожного транспорта и антимонопольного регулирования	в течение года
10.5.	Анализ последствий принятия нового Устава РЖД с выработкой корректирующих предложений в случае необходимости	в течение года
10.6.	Оценка целесообразности создания, при необходимости участие в разработке и согласовании концепции Совета рынка железнодорожного транспорта на принципах саморегулирования	январь-апрель 2016 г.
10.7.	Участие в разработке формирования организационной модели функционирования пассажирского комплекса в дальнейшем следовании и пригородном сообщении	первая половина 2016 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Справочно-аналитический материал о выполнении

Советом потребителей поручений Правительства Российской Федерации

№ п/п	Реквизиты документа, содержащего поручение	Содержание поручения	Исполнители	Результат
1.	Протокол заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта от 11.06.2015 г. № 6 (п. 2)	С учетом ранее данных поручений обеспечить формирование экономической модели сетевого контракта, включая оптимизацию расходов на содержание инфраструктуры (в соответствии с проводимой ОАО «РЖД» работой по изменению классификации путей общего пользования и изменению нормативов по их содержанию, что позволит оптимизировать расходы ОАО «РЖД» в сумме до 40 млрд. рублей в год) и определение малоинтенсивных линий, с установлением их целевого состояния, необходимого объема финансирования, и основных лиц/органов государственной власти, заинтересованных в их содержании, имея в виду необходимость получения эффекта для финансового результата ОАО «РЖД» в 2016 г.	Минтранс России, Минэкономразвития России, ОАО «РЖД», Совет потребителей	
2.	Протокол заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта от 11.06.2015 г. № 6 (п. 7)	Разработать и представить согласованные предложения по Целевой модели рынка грузовых железнодорожных перевозок до 2020 г., с учетом фактической реализации Целевой модели рынка грузовых железнодорожных перевозок до 2015 г.	Минэкономразвития России, Минтранс России, Министр Российской Федерации М. А. Абызов, совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, ОАО «РЖД», Совет потребителей	Письмо Министру экономического развития РФ Улюкаеву А. В. Исх. № 323 от 18.09.2015 г.
3.	Протокол заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта от 11.06.2015 г. № 6 (п. 9)	С учетом ранее данных поручений Правительства Российской Федерации представить согласованные предложения по формированию организационной модели функционирования пассажирского комплекса в дальнем следовании и пригородном сообщении	Минтранс России, Минэкономразвития России, Минфин России, ОАО «РЖД», пригородные пассажирские компании, Совет потребителей	
4.	Поручение Аппарата Правительства Российской Федерации от 25.06.2015 г. № П9-31792	Ускорить рассмотрение и представление согласованной позиции по вопросу рассмотрения Плана мероприятий по реализации инвестиционного проекта «Развитие железнодорожной инфраструктуры на подходах к портам Северо-Запада России» и их целевых показателей на 2015 г.	Минтранс России, Минфин России, Минэкономразвития России, Совет потребителей	
5.	Поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А. В. от 27.06.2015 г. № АД-П9-4242	В рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 15.01.2015 г. № АД-П9-129 доработать проект распоряжения Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 17.06.2008 г. № 877-р" в части актуализации Стратегии развития железнодорожного транспорта до 2030 г. с учетом выполнения пункта 7 протокола заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта от 11.06.2015 г. № 6 и представить в Правительство Российской Федерации в установленном порядке	Минтранс России, Минэкономразвития России, ФСБ России, ФСТ России, Минобороны России, МВД России, Минвостокразвития России, Минсельхоз России, Минстрой России, Минэнерго России, МЧС России, Минфин России, ФАС России, НП "Консорциум "Русская сталь", ОАО "РЖД", Совет потребителей	
6.	Протокол совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А. В. от 26.06.2015 г. № АД-П9-160пр (п.3)	Провести оценку актуальной стадии реализации, в увязке с обеспечением финансирования проектов "Строительство вторых железнодорожных путей и электрификация участка Выборг-Приморск-Ермилово Октябрьской железной дороги", "Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург-Бусловская Октябрьской железной дороги", "Комплексное развитие участка Междуреченск-Тайшет Красноярской железной дороги" и представить согласованный доклад с учетом замечаний Счетной палаты	Минтранс России, Минэкономразвития России, Минфин России, ОАО «РЖД», Совет потребителей	

7.	Поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А. В. от 10.07.2015 г. № АД-П9-4578	Рассмотреть и представить согласованные предложения для обсуждения на планируемом в сентябре 2015 года совещании у Президента Российской Федерации по вопросам реализации крупных проектов развития железнодорожной инфраструктуры	Минтранс России, Минэкономразвития России, Минфин России, Минпромторг России, Министр Российской Федерации Абызов М. А., ФСТ России, ОАО "РЖД", Совет потребителей	
8.	Поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А. В. от 10.07.2015 г. № АД-П9-4612	Подготовить проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», предусматривающий правовые основания для установления сбора (платы), компенсирующего затраты ОАО «РЖД», возникающие при отцепке вагонов в текущий отцепочный ремонт по причинам, зависящим от владельцев вагонов, исходя из установления данного сбора (платы) с учетом фактических параметров занятия путей общего пользования и увеличения расстояния перевозки, и внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации	ФСТ России, Минтранс России	
9.	Протокол заседания Правительственной комиссии по транспорту от 10.07.2015 г. № 6 (п. 1.6)	Подготовить трехсторонний регламент информационного обмена и взаимодействия между ОАО "РЖД", Минтрансом России и Советом потребителей	Минтранс России, ОАО «РЖД», Совет потребителей	
10.	Протокол заседания Правительственной комиссии по транспорту от 10.07.2015 г. № 6 (п. 4.1)	Проработать вопрос и представить единый подход к осуществлению мониторинга и общественного контроля за системой закупок ОАО "РЖД" и его ДЗО	Минтранс России, Совет потребителей	
11.	Протокол заседания Правительственной комиссии по транспорту от 10.07.2015 г. № 6 (п. 4.3)	Представить предложения по методике оценки удовлетворенностью деятельностью ОАО "РЖД" со стороны потребителей	Минтранс России, Минэкономразвития России, Совет потребителей	
12.	Протокол заседания Правительственной комиссии по транспорту от 10.07.2015 г. № 6 (п. 4.6)	Представить предложения по ротации членов Совета потребителей	Совет потребителей	
13.	Протокол совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А. В. от 01.09.2015 г. № АД-П9-198пр (п.3)	Повторно рассмотреть вопрос о введении в рамках системы тарифного регулирования дополнительных тарифных механизмов, стимулирующих укоренное списание вагонов с истекшим назначенным сроком службы, включая вагоны, прошедшие модернизацию с продлением срока службы	ФАС России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минтранс России, ОАО "РЖД", Совет потребителей	
14.	Протокол совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А. В. от 01.09.2015 г. № АД-П9-198пр (п.4)	Провести обсуждение методики определения баланса парка, разработанной ОАО "РЖД", определить фактическое и потенциальное количество вагонов, срок службы которых продлевается, количество вагонов, поступающих с территории стран-участников ЕАЭС и третьих стран, определить потребность и возможности компаний по обновлению парка в разбивке по видам подвижного состава, минимальный необходимый уровень производства для сохранения компетенции и представить согласованные предложения в Правительство Российской Федерации	Минпромторг России, Минтранс России, ОАО "РЖД", Совет потребителей, СПО "НП СОЖТ"	
15.	Протокол совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А. В. от 01.09.2015 г. № АД-П9-198пр (п.7)	Проработать и представить в Правительство Российской Федерации проект технического регламента "О безопасной эксплуатации грузовых вагонов" и план мероприятий по его внедрению	Минпромторг России, Минтранс России, Ространснадзор, ОАО "РЖД", Совет потребителей, СПО "НП СОЖТ"	<i>Письмо Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковичу А. В. Исх. № 341 от 02.10.2016 г.</i>
16.	Протокол совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А. В. от 08.09.2015 г. № АД-П9-202пр (п.2.2)	С учетом состоявшегося обсуждения и ранее данных поручений Правительства Российской Федерации провести детальный анализ затрат ОАО "РЖД", в т.ч. в части материальных затрат, расходов на персонал и социальную сферу, расходов на содержание непрофильных активов; разработать и представить согласованный план по оптимизации издержек ОАО "РЖД"; разработать и представить согласованный план по привлечению дополнительных объемов перевозок грузов в первую очередь - высокодоходных	Минтранс России, Минэкономразвития России, ФАС России, ОАО "РЖД", Совет потребителей	
17.	Протокол совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А. В. от 08.09.2015 г. № АД-П9-202пр (п.2.5)	Представить согласованную программу оптимизации активов ОАО "РЖД" в социальной сфере с учетом необходимости обеспечения устойчивости функционирования производственного комплекса ОАО "РЖД" и обеспечения доступности социальных услуг для населения	ОАО "РЖД", Минтранс России, Минэкономразвития России, Минздрав России, Минтруд России, Совет потребителей	
18.	Протокол совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А. В.	С учетом ранее данных поручений Правительства Российской Федерации представить согласованные предложения по долгосрочному тарифному регулированию на перевозки грузов железнодорожным	Минэкономразвития России, Минтранс России, ФАС России, ОАО "РЖД", Совет	

	от 08.09.2015 г. № АД-П9-202пр (п.2.6)	транспортом на 2016-2020 годы	потребителей	
19.	Протокол заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта от 10.09.2015 г. № 7 (п. 9)	Представить согласованную позицию по оценке баланса парка моторвагонного подвижного состава до 2020 года, с учетом фактического выбытия парка ввиду истечения срока службы, потребности и возможностей производства	Минпромторг России, Минтранс России, Минэкономразвития России, ОАО "РЖД", Совет потребителей	
20.	Поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А.В. № АД-П9-6428 от 21.09.2015 г. об исполнении поручений Президента Российской Федерации Путина В. В. № Пр-1873 (пункт 1 подпункт "а")	Разработать совместно с заинтересованными организациями (грузоотправителями, операторами портов) и утвердить "дорожную карту" развития до 2020 г. (с возможностью продления до 2030 г.) морских портов в АЧБ, а также развития ближних и дальних ж/д и автомобильных подходов к данным морским портам, обратив особое внимание на необходимость: - определения объемов грузопотоков в направлении морских портов в АЧБ, подтвержденных заинтересованными грузоотправителями, на период до 2020 года и в перспективе до 2030 года с разделением данных грузопотоков по отдельным морским портам; - сбалансированного развития мощностей морских портов в АЧБ с учетом проектов, реализуемых частными инвесторами, и прогнозируемых объемов грузопотоков; - развития морских портов Крымского федерального округа с учетом ввода в эксплуатацию транспортного перехода через Керченский пролив; - определения источников и объемов финансирования мероприятий по развитию мощностей морских портов в АЧБ и подходов к ним, в том числе в части возможности финансирования за счет средств частных инвесторов мероприятий по созданию портовых, гидротехнических сооружений и иных объектов федеральной собственности	Правительство Российской Федерации, Минтранс России, Минэкономразвития России, ОАО "РЖД", Министр Российской Федерации Абызов М. А., Совет потребителей по вопросам деятельности ФГУП "Росморпорт", Совет потребителей по вопросам деятельности ОАО "РЖД"	
21.	Поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А.В. № АД-П9-6428 от 21.09.2015 г. об исполнении поручений Президента Российской Федерации Путина В. В. № Пр-1873 (пункт 1 подпункт "б")	Проработать совместно с заинтересованными грузоотправителями вопрос реализации проекта "Создание сухогрузного района морского порта Тамань" в рамках концессионных соглашений, предусматривающих участие основных грузоотправителей, а также публичного акционерного общества "Новороссийский морской торговый порт" в качестве концессионеров, и вопрос определения основных параметров таких концессионных соглашений	Правительство Российской Федерации, Минтранс России, Минэкономразвития России, ОАО "РЖД", Министр Российской Федерации Абызов М. А., Совет потребителей по вопросам деятельности ФГУП "Росморпорт", Совет потребителей по вопросам деятельности ОАО "РЖД"	
22.	Поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А.В. № АД-П9-6428 от 21.09.2015 г. об исполнении поручений Президента Российской Федерации Путина В. В. № Пр-1873 (пункт 1 подпункт "в")	Представить предложения по реализации мероприятий, направленных на увеличение пропускной способности подъездной инфраструктуры и возможностей приема судов большого водоизмещения в порту Новороссийск, с учетом итогов выполнения подпункта "а" перечня поручений	Правительство Российской Федерации, Минтранс России, Минэкономразвития России, ОАО "РЖД", Министр Российской Федерации Абызов М. А., Совет потребителей по вопросам деятельности ФГУП "Росморпорт", Совет потребителей по вопросам деятельности ОАО "РЖД"	
23.	Поручение заместителя директора Департамента промышленности и инфраструктуры Правительства Российской Федерации Заливацкого Р. № П9-46786 от 23.09.2015 г.	Проработать представленный доклад Минтранса России о ходе выполнения поручения п. 1 раздела IV протокола заседания Правительственной комиссии по транспорту от 10.07.2015 г. № 6 по вопросу о выработке единого подхода к осуществлению мониторинга и общественного контроля за системой закупок ОАО "РЖД" и его ДЗО, при необходимости внести согласованные предложения в установленном порядке	Минтранс России, Совет потребителей	
24.	Поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А.В. № АД-П9-6898 от 08.10.2015 г.	Дополнительно проработать предложения по приобретению ПАО "ГТЛК" акций ПАО "ТрансФин-М". Уточнить оценку стоимости компании с учетом обновленного прогноза социально-экономического развития страны, прогноза развития рынка грузовых железнодорожных перевозок и представить согласованную позицию. Предварительно, до рассмотрения на совещании в Правительстве РФ и	Минтранс России, ОАО "РЖД", Совет потребителей	<i>Письмо Министру транспорта России Соколову М. Ю. Исх. № 368 от 06.11.2015 г.</i>

		принятия решения, рассмотреть основные параметры сделки на заседании Совета директоров ПАО "ГТЛК", имея в виду необходимость их одобрения всеми членами Совета директоров		
25.	Поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А.В. № АД-П9-6920 от 09.10.2015 г.	Подготовить предложения по совершенствованию системы тарификации грузовых железнодорожных перевозок с целью создания тарифных стимулов для развития российской экономики	Минэкономразвития России, ФАС России, Минтранс России, ОАО "РЖД", Совет потребителей	
26.	Протокол совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А.В. № АД-П9-221пр от 15.10.2015 г. (п. 3)	Одобрить с учетом состоявшегося обсуждения разработанную Методологию "затраты-выгоды" оценки проектов инвестиционной программы и долгосрочной программы развития ФГУП "Росморпорт" для ее дальнейшего применения при оценке проектов и формирования инвестиционной программы и долгосрочной программы развития ФГУП "Росморпорт", а также для использования Методологии при оценке эффективности инвестиций в транспортной отрасли. Представить предложения по организации соответствующей работы.	Минтранс России, Росавиация, Росавтодор, ФГУП "Госкорпорация по ОРВД", ГК "Автодор" ОАО "РЖД", Совет потребителей	
27.	Протокол совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А.В. № АД-П9-226пр от 12.11.2015 г. (п. 7)	Заинтересованным федеральным органам исполнительной власти представить предложения в рамках подготовки рассмотрения вопроса о рассмотрении проектов финансового плана и инвестиционной программы ОАО "РЖД" на 2016 г. на заседании Правительства РФ	Совет потребителей	<i>Письмо Президенту ОАО «РЖД» Белозерову О.В. исх. № 79 от 26.04.2016 г.</i>
28.	Протокол совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А.В. № АД-П9-238пр от 26.11.2015 г. (п. 4)	Представить предложения по формированию единой системы оценки и контроля качества оказания услуг по ремонту железнодорожного подвижного состава на территории Единого экономического пространства, в том числе контроля технического состояния подвижного состава при его допуске на пути общего пользования с учетом требований по технической безопасности, а также рассмотреть целесообразность введения лицензирования деятельности вагоноремонтных предприятий с учетом практики отмены такого лицензирования в 2006 г. и имеющейся в настоящее время системы аттестации участков (отделений) вагоноремонтных предприятий по ремонту составных частей и получения свидетельства, удостоверяющего присвоение ремонтному предприятию условного номера для клеймения, установленной Советом по железнодорожному транспорту государств-участников Содружества.	Минтрансу России, Минпромторг России, ОАО "РЖД", Совет потребителей по вопросам деятельности ОАО "РЖД", НП "Совет участников рынка услуг операторов жд транспорта	<i>Направлено письмо Заместителю Министра транспорта РФ Цыденову А.С от 18.01.2016 г. № 02</i>
29.	Поручение Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 13.01.2016 г. № 5-р (п. 2)	Утверждение актуализированных организационно-правовой и финансовой моделей, включая структуру управления и реализации проекта	Минтранс России, Минэкономразвития России, Минфин России, ОАО «РЖД», Совет потребителей	<i>Письмо Первому вице-президенту ОАО "РЖД" по вопросам развития высокоскоростного движения Мишарину А.С. № 27 от 17.03.2016</i>
30.	Поручение Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 13.01.2016 г. № 5-р (п. 16)	Проведение технологического и ценового аудита инженерных изысканий, проектной документации, включая оценку технических требований и ограничений высокоскоростного подвижного состава, технологий его эксплуатации	ОАО «РЖД», Министр Российской Федерации Абызов М.А., Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации, Совет потребителей, Минэкономразвития России	
31.	Поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А.В. № АД-П9-134 от 15.01.2016 (п.1)	Совместно с ОАО "РЖД" и Советом потребителей по вопросам деятельности ОАО "РЖД" представить согласованные предложения по корректировке нормативной базы, регламентирующей использование механизма тарифного коридора в целях повышения эффективности его использования, в том числе по следующим направлениям: расширение границ коридора, в первую очередь на высококонкурентных с другими видами транспорта рынках перевозок; повышение гибкости принятия решений за счет упрощения учета изменения ценовых факторов, в том числе возникающих вследствие изменения курса иностранных валют; уточнение оснований повышения тарифов при	ФАС России, Минтранс России Минэкономразвития России, ОАО «РЖД», Совет потребителей	<i>Письмо Президенту ОАО «РЖД» Белозерову О.В. исх. № 77 от 25.04.2016 г.</i>

		ограничении пропускной способности на отдельных участках инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.		
32.	Поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А.В. № АД-П9-134 от 15.01.2016 (п.2)	Совместно с Советом потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» прошу представить актуализированную информацию о выполнении пункта 2 протокола заседания межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта от 26 января 2015 г. № 2.	ОАО «РЖД» Совет потребителей	<i>Направлено письмо Руководителю ФАС России И.Ю. Артемьеву (исх. № 08 от 04.02.2016 г.</i>
33.	Протокол совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А.В. от 21.12.2015 г. № АД-П9-259пр(п.3)	Дополнительно проработать вопрос организации допуска лиц, сопровождающих пассажиров в перевозочный сектор зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства, с определением режима (при необходимости) и необходимых затрат. Согласованные предложения представить в Правительство Российской Федерации.	Минтранс России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, ОАО «РЖД», Советом потребителей	
34.	Поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А.В. от 20.01.2016 г. № АД-П9-177пр	Обеспечить с участием Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» выполнение указания Президента Российской Федерации В.В.Путина от 13 января 2016 г. № Пр-25 с представлением проекта доклада Президенту Российской Федерации в срок до 3 февраля 2016 г. с учетом пунктов 2 и 4 плана мероприятий по развитию конкуренции на железнодорожном транспорте	Минтранс России, ФАС России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, ОАО «РЖД», Совет потребителей	<i>Направлено письмо Руководителю ФАС России И.Ю. Артемьеву (исх. № 03/01 от 29.01.2016 г., Заместителю Министра транспорта РФ Цыденову А. С. (исх. № 04 от 29.01.2016)</i>
35.	Протокол совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А.В. от 03.02.2016г. АД-ПД-17пр(п.3)	С учетом результатов работы по пункту 2 настоящего протокола дополнительно проработать вопросы консолидации рынка оперирования полувагонов с определением вариантов модели, экономики консолидации и распределения рисков. Предложения доложить в Правительство Российской Федерации для принятия решения. При проработке вариантов консолидации с участием ПАО «ГТЛК» провести дополнительную оценку целесообразности включения в схему взаимодействия с операторами компании-посредника, обеспечивать предварительное рассмотрение соответствующих материалов на заседании Совета директоров ПАО «ГТЛК» с принятием единогласного решения всеми членами Совета директоров	Минтранс России ОАО «РЖД», АО «ФГК», Совет потребителей	<i>Письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Дворковичу А.В. исх. № 33 от 17.03.2016</i>
36.	Протокол заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта от 04.02.2016 г. № 1(п. 3)	Дополнительно проработать целесообразность увеличения расстояния до 8000 км, на котором может быть расширена нижняя граница тарифного коридора, для отдельных видов грузов; проработать вопрос дополнительного расширения нижней границы коридора для целей повышения конкурентоспособности по сравнению с автомобильным транспортом. О результатах доложить в Правительство Российской Федерации.	ФАС России Минтранс России Минэкономразвития России, ОАО «РЖД», Совет потребителей, заинтересованные организации	
37.	Протокол заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта от 04.02.2016 г. № 1(п.5)	С учетом ранее данных поручений провести анализ применения регламента подготовки и принятия решений ОАО «РЖД» об установлении (изменении) уровня тарифов, сборов и платы за грузовые перевозки железнодорожным транспортом общего пользования в рамках ценовых пределов, установленных федеральными органами исполнительной власти по регулированию естественных монополий. Согласованные предложения о корректировке регламента представить на рассмотрение Правительственной комиссии по транспорту	Совету потребителей, ОАО «РЖД»	
38.	Протокол заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта от 04.02.2016 г. № 1(п.6)	Проанализировать применение повышающих коэффициентов на перевозку грузов железнодорожным транспортом на экспорт с учетом сложившейся конъюнктуры внешних рынков, и доложить в Правительство Российской Федерации	Минэкономразвития России, Минтранс России, ОАО «РЖД», Совет потребителей	26.02.2016 г.
39.	Протокол заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта от 15.02.2016 г. № 2(п.3)	Выработать консолидированную позицию по концепции и базовому функционалу Совета рынка. О результатах доложить в Правительство Российской Федерации с проектом доклада Президенту Российской Федерации.	Минтранс России, Минэкономразвития России, ФАС России и заинтересованные участники рынка железнодорожных транспортных услуг	15.04.2016 г.
40.	Поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А.В. от 18.03.2016 г. № АД-П9-1487(п. 2.1)	Прошу с учетом фактически принятого ФАС России решения о расширении тарифного коридора до минус 25% на грузы второго и третьего классов, перевозимые на расстоянии свыше 3000 км, подготовить внесение изменений в Правила применения (установления, изменения) уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов в рамках ценовых	ФАС России, Минтранс России Минэкономразвития России, ОАО «РЖД», Совет потребителей	

		пределов в части установления формализованных оснований для принятия ОАО "РЖД" соответствующих решений, в том числе с целью исключения возможности причинения убытка ОАО "РЖД", а также минимизации рисков, определенных в соответствии с позицией Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО "РЖД". Согласованные предложения представьте в Правительство Российской Федерации для рассмотрения и принятия решения.		
41.	Поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А.В. от 18.03.2016 г. № АД-П9-1487(п. 2.2)	До принятия решения по п. 2.1. настоящего поручения и всесторонней оценки рисков прошу заблаговременно докладывать совету директоров о соответствующих планируемых решениях для грузов второго и третьего тарифных классов в рамках расширенного тарифного коридора для учета позиций членов совета директоров в отсутствие установленных правил.	ОАО «РЖД», Совет потребителей	
42.	Поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А.В. от 18.03.2016 г. № АД-П9-1487(п. 3)	Проведите оценку предложений об уменьшении нижней границы тарифного коридора до минус 55% на грузы второго и третьего классов на расстояния до 1100 км по итогам применения в течение 2016 финансового года тарифного коридора с учетом уже принятых решений и оценки их влияния на выполнение финансового плана и инвестиционной программы ОАО "РЖД", одобренных Правительством Российской Федерации.	ФАС России, Минтранс России Минэкономразвития России, ОАО «РЖД», Совет потребителей	второй квартал 2017 г
43.	Поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А.В. от 18.03.2016 г. № АД-П9-1487(п. 4)	С участием ОАО «РЖД» и Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» провести детальный анализ действующих тарифов на перевалку в портах, осуществляющих перевалку грузов первого класса, в увязке с транспортной составляющей в цене реализуемой продукции, включая стоимость доставки до характерных рынков сбыта. О результатах доложить в Правительство Российской Федерации.	ФАС России, Минтранс России Минэкономразвития России, ОАО «РЖД», Совет потребителей	16.05.2016 г.
44.	Поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А.В. от 18.03.2016 г. № АД-П9-1487(п. 5)	Оценить влияние расширения тарифного коридора для грузов первого класса, перевозимых на расстояние свыше 3000 км, на финансовые показатели деятельности ОАО "РЖД". О результатах доложить в Правительство Российской Федерации	ОАО «РЖД», Совет потребителей	16.05.2016 г.
45.	Протокол заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта от 25.03.2016 г. № 3	С учетом принятых решений проработать и представить предложения о внесении изменений в паспорт инвестиционного проекта "Приобретение тягового подвижного состава" ОАО "РЖД" на период с 2015 по 2018 годы и проект соответствующего распоряжения Правительства Российской Федерации. Департаменту промышленности и инфраструктуры Правительства Российской Федерации (А.К.Уварову) доработать ранее внесенный проект распоряжения в Аппарате Правительства Российской Федерации для подготовки к выпуску после прохождения необходимых процедур.	Минтрансу России, Минфин России, Минэкономразвития России, ОАО "РЖД", Совет потребителей	
46.	Поручение Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2016 г. № ИШ-П9-2048	Рассмотреть и представить позицию Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО "РЖД" и его дочерних и зависимых обществ по данному вопросу в адрес ответственных исполнителей по указанному поручению (копию - в Аппарат Правительства Российской Федерации).	ФАС России, Минтранс России Минэкономразвития России, ОАО «РЖД», Совет потребителей	01.06.2016 г.
47.	Протокол совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А.В. № АД-П9-59пр от 07.04.2016 г.	Представить финансово-экономическую модель на период до 2020 года по приобретению и эксплуатации вагонов-платформ для воинских и специализированных перевозок, исходя из возможности использования этих вагонов для перевозки коммерческих грузов, отсутствия данной возможности, необходимости формирования мобилизационного гарантированного резерва подвижного состава.	Минтранс России, Минобороны России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, ОАО «РЖД», заинтересованными собственниками и производителями подвижного состава	23.05.2016 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Экспертные заключения Совета потребителей

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ 5/2015-ЭЗ по решению ОАО «РЖД» на доработанный проект Плана мероприятий по повышению доходности и сокращению издержек ОАО «РЖД» в 2015 год

Основание: Во исполнение пункта 5 протокола заседания межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта от 30.12.2014 г. № 10 Совет потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его ДЗО (далее - Совет потребителей) рассмотрел проект Плана мероприятий по повышению доходности и сокращению издержек ОАО «РЖД» в 2015 году (далее - проект Плана), подготовленный Минтрансом России совместно с ОАО «РЖД» и направленный в адрес Совета потребителей письмом Минтранса России от 27.05.2015 г. № АЦ-28/6460. Совет потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» (далее - Совет потребителей) провел оценку решения ОАО «РЖД» по применению верхней границы тарифного коридора на экспортные перевозки грузов, как с точки зрения формально-юридического подхода, так и экономического содержания, и возможных последствий для российских экспортеров в случае вступления решения в силу.

В проекте учтена часть рекомендаций, данных Советом потребителей, содержащихся в Экспертном заключении от 12.02.2015 г. № 03/2015-ЭЗ, в том числе в части включения в план мероприятий, касающихся повышения топливно-энергетической эффективности, ресурсосбережения, ограничения роста цен на покупаемую продукцию, привлечения перевозок с других видов транспорта, оптимизации численности персонала. Вместе с тем, значительная часть рекомендаций осталась не учтена. К их числу относятся рекомендации по включению в План мероприятий, связанных с:

- повышением дивидендных выплат, оптимизации непрофильных и низкорентабельных активов;
- разработкой и внедрением новой системы нормативов содержания инфраструктуры;
- проведением аудита сети железных дорог с целью определения приоритетов финансирования, исходя из пропускной способности, доходности и себестоимости и т.п.

По мнению Совета потребителей, отсутствие данных направлений в проекте Плана, не позволит провести полноценную работу по повышению доходности и сокращению издержек ОАО «РЖД». К числу концептуальных недостатков

проекта Плана относятся:

- отсутствие целевых показателей ожидаемых результатов по мероприятиям, которые ОАО «РЖД» необходимо осуществить. Отсутствуют поясняющие материалы по данным вопросам. Соответственно, невозможно определить величину запланированного результата по мероприятиям, установить KPI и проконтролировать его достижение;

- вектор мероприятий направлен на поддержание ликвидности ОАО «РЖД», в том числе за счет увеличения тарифной нагрузки на пользователей, при этом практически не решается задача по удержанию темпов роста издержек ниже уровня инфляции;
- отсутствие мероприятий, связанных с проведением технико-ценового аудита инвестиционных проектов, как одного из эффективных инструментов оптимизации затрат инвестиционного характера;

- отсутствие мер по повышению эффективности деятельности и сокращению убытков пригородных пассажирских компаний (ППК), все меры по улучшению их финансового состояния предлагаются за счёт бюджетов;
- отсутствие механизма мониторинга выполнения мероприятий плана. В частности, требуется системный мониторинг влияния решений ОАО «РЖД» об изменении тарифов на перевозку грузов в рамках тарифного коридора на объем погрузки.

Кроме того, имеются замечания по отдельным пунктам проекта Плана.

Пункт 16 проекта Плана должен опираться на имеющуюся арбитражную практику рассмотрения споров между администрациями субъектов федерации и ППК, которая показывает практическую невозможность взыскания убытков в отсутствие заключённых соглашений, которые создавали бы расходные обязательства для субъектов Российской Федерации.

По пункту 18 Проекта плана - непонятно, почему принятие закона «Об организации регулярного железнодорожного пассажирского сообщения...» приведёт к обеспечению безубыточности пассажирского комплекса. Наоборот, в законе в процессе работы над ним могут появиться нормы, которые повлекут рост расходов ОАО «РЖД» и компаний-перевозчиков. В проект Плана целесообразно включать не название

непринятого закона, а конкретные законодательные нормы, которые необходимо принять для обеспечения безубыточности.

Особого внимания и проверки на целевое использование бюджетных денежных средств требует пункт 23 Проекта плана, который предлагает использовать целевые средства Фонда национального состояния со специального счета ОАО «РЖД» для поддержания текущей ликвидности ОАО «РЖД».

Пункт 25 проекта Плана мероприятий фактически предлагает законодательно закрепить механизм установления экономически обоснованного уровня тарифов на грузовые железнодорожные перевозки, что приведет к индексации тарифов в 2016 году на 17,7% и резкому росту транспортной составляющей для всех потребителей услуг ОАО «РЖД». Данный вопрос требует комплексного рассмотрения и отдельного обсуждения с участием Совета потребителей, грузоотправителей и экспертного сообщества.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Совет потребителей не поддерживает доработанный проект Плана в представленной редакции и рекомендует Минтрансу России включить в проект Плана пункты, предусматривающие:

- 1) принятие и выполнение программы повышения дивидендных выплат, оптимизации непрофильных и низкорентабельных активов;
- 2) принятие и выполнение программы снижения дефицита локомотивной тяги за счет стимулирования частных инвестиций;
- 3) разработку и внедрение новой системы нормативов содержания инфраструктуры;
- 4) проведение аудита сети железных дорог с целью определения приоритетов финансирования, исходя из пропускной способности, доходности и себестоимости и т.п.
- 5) анализ структуры доходов и расходов ОАО «РЖД» по видам деятельности и влияния на прогнозируемый конечный финансовый результат в 2016 году;
- 6) системный анализ и мониторинг эффективности решений по изменению уровня тарифов на перевозки грузов в рамках тарифного коридора;
- 7) расширение практики технико-ценового аудита (ТЦА) при реализации инвестиционных проектов и при эксплуатации объектов, построенных в рамках инвестиционных проектов;

8) меры по повышению внутренней эффективности и сокращению убыточности пригородных пассажирских компаний (ППК).

Совет потребителей также рекомендует дополнить проект Плана целевыми показателями ожидаемых результатов по мероприятиям, которые ОАО «РЖД» необходимо осуществить, а также определить ключевые показатели эффективности мероприятий (KPI) для менеджмента ОАО «РЖД»

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ 06/2015-ЭЗ по проектам финансового плана и инвестиционной программы ОАО «РЖД» на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов

И.О проекте финансового плана ОАО «РЖД» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.

Финансовый план базируется на следующих исходных параметрах:

- индекс роста ВВП в 2015 г. - 0,961, в 2016 г. - 1,008;
- грузооборот, включая порожний пробег, в 2015 г. - 2934,0 млрд. ткм., г. - 2959,9 млрд. ткм. (рост к 2015 г. на 0,9%), 2017 г. - 2997,8 млрд. ткм. (рост к 2016 г. на 1,3%), 2018 г. - 3051,2 млрд. ткм.;
- погрузка грузов в 2015 г. - 1208,4 млн. тонн, 2016 г. - 1210,0 млн. тонн (рост к 2015 г. на 0,1 %), 2017 г. - 1222,5 млн. тонн, 2018 г. - 1245,6 млн. тонн;
- пассажирооборот в 2015 г. - 119,5 млрд. пасс-км., в 2016 г. - 119,6 млрд. пасс-км.;
- индекс потребительских цен в 2015 г. - 1,154, в 2016 г. - 1,077, в 2017 г. - 1,062 и 2018 г. - 1,057.
- индекс цен в промышленности в 2015 г. - 1,132, в 2016 г. - 1,061, 2017 г. - 1,086 и 2018 г. - 1,068.
- индекс цен на нефтепродукты в 2015 г. - 1,049, в 2016 г. - 1,017, 2017 г. - 1,103 и 2018 г. - 1,067.
- индекс тарифов на электроэнергию в 2015 г. - 1,050, в 2016 г. - 1,092, г. - 1,089 и 2018 г. - 1,086;
- индексация тарифов на грузовые перевозки в 2015 г. - 10%, в 2016 г. - 10%;
- курс рубля к доллару США в 2015 г. - 60,0; в 2016 г. - 68,5.

Указанные исходные параметры соответствуют уточненным Минэкономразвития России прогнозным параметрам социально-экономического развития Российской Федерации на рассматриваемый период и принятым органами государственной власти решениям, в том числе в части индексации железнодорожных тарифов на грузовые перевозки в 2016 году на 10%.

При таких исходных параметрах ОАО «РЖД» планирует в качестве финансового результата своей деятельности обеспечить в 2016 году чистую прибыль в размере 0,9 млрд. рублей.

В соответствии с финансовым планом на 2016 год ОАО «РЖД» рассчитывает получить прибыль по основным видам деятельности (перевозки, услуги инфраструктуры и локомотивной тяги) в размере 111,6 млрд. рублей и прибыль от прочих видов деятельности в размере 18,5

млрд. рублей. Прибыль до налогообложения составляет 38,5 млрд. рублей. Налог на прибыль и иные налоги в 2016 г. составят 37,6 млрд. рублей.

В 2016 году доходы по основным видам деятельности оценочно составят 1 470,5 млрд. рублей. Основными факторами увеличения доходов по отношению к 2015 году на 143,5 млрд. рублей обозначены:

- рост грузооборота на 0,9 % (+10,6 млрд. рублей);
- индексация тарифа на грузовые перевозки на 10 % (+118,2 млрд. рублей);
- привлечение грузов с автомобильного транспорта, развитие контейнерных и рефрижераторных перевозок (+4,1 млрд. рублей);
- индексация тарифов на услуги инфраструктуры при перевозке пассажиров на 10 % (+10,6 млрд. рублей).

В 2016 году расчетные расходы по основным видам деятельности увеличатся на 103,8 млрд. рублей по отношению к 2015 году и составят 1381,7 млрд. рублей.

Основными факторами роста расходов будут являться:

- рост расходов, зависящих от объемов перевозки (+4,2 млрд. рублей);
- увеличение расходов в связи с ростом цен и тарифов в соответствии с прогнозами Минэкономразвития России, в том числе влияние индексов Минэкономразвития России, прогнозный рост цен на топливо, проведение 2-го этапа индексации заработной платы (+67,7 млрд. рублей);
- изменение законодательства, в том числе рост затрат по страховым взносам в Пенсионный фонд, дополнительные затраты по налогу на имущество в связи с постепенной отменой налоговых льгот (+7,7 млрд. рублей);
- другие факторы, в том числе рост затрат на амортизационные отчисления, лизинговые платежи, капитальный ремонт (+24,2 млрд. рублей).

При этом Компания планирует снизить расходную часть финансового плана по элементу «прочие затраты» на 22,8 млрд. рублей за счет восстановления с 1 января 2016 года льготы по налогу на имущество на инфраструктуру железнодорожного транспорта. Таким образом, расходы по основным видам деятельности оценочно составят 1 358,9 млрд. рублей, что выше уровня 2015 года на 6,3%.

Доходы от прочих видов деятельности в 2016 году планируются на уровне 182,1 млрд.

рублей, что на 4,4 млрд. рублей выше уровня 2015 года. Расходы - на уровне 163,6 млрд. рублей. Прибыль от прочих видов деятельности составит 18,5 млрд. рублей.

В 2016 году ожидается отрицательный результат от прочих доходов и расходов в размере 91,6 млрд. рублей. Основной отрицательный фактор влияния на результат от прочих доходов и расходов определен процентными платежами, которые без учета капитализируемых процентов составят 60,2 млрд. рублей, что в среднем составляет порядка 65 % от общего результата по прочим доходам и расходам. Положительное влияние на результат от прочих доходов и расходов окажут сделки по продаже акций ДЗО, при этом доходы от продажи планируются в размере 21,2 млрд. рублей, прибыль от продажи составит 2,9 млрд. рублей. Дивиденды ДЗО в 2016 году прогнозируются на уровне 2015 года в объеме 2,8 млрд. рублей.

Бюджетные субсидии для покрытия операционных расходов (капитальный ремонт инфраструктуры) в 2016 году не выделяются. Государственная поддержка ОАО «РЖД» для компенсации потерь в доходах на услуги по использованию инфраструктуры при перевозке пассажиров в пригородном сообщении составит в 2016 году 37,1 млрд. рублей.

В тоже время достижение планируемых показателей финансового плана может быть поставлено под угрозу в связи с наличием следующих основных рисков:

- риск неполучения льготы по налогу на имущество на инфраструктуру железнодорожного транспорта в 2016 году в размере 22,8 млрд. рублей;
- в связи с негативной макроэкономической ситуацией возможно сокращение доходов от продажи ДЗО в 2016 году, запланированных на уровне 21,2 млрд. рублей;
- излишне оптимистичный прогноз роста грузооборота в 2016 году по отношению к 2015 году на 0,9 процента, который должен обеспечить дополнительные доходы в размере 10,6 млрд. рублей (в 2015 году произошло снижение грузооборота к плану на 1,5 %, а к предыдущему году - 0,7 %);
- отсутствие/сокращение получения дополнительных доходов за счет мероприятий по привлечению грузов с автомобильного транспорта/развития контейнерных и рефрижераторных перевозок в размере 4,1 млрд. рублей, поскольку автомобильный транспорт демонстрирует конкурентные преимущества перед железнодорожными

перевозками в последние годы и требуется переломить тренд;

- секвестирование объемов государственной поддержки в 2015 году и отсутствие восполнения в будущих периодах, что приведет к недофинансированию инвестиционных проектов и невыполнению ключевого параметра по увеличению сквозной пропускной способности Восточного полигона. В условиях сохранения сроков реализации и плана мероприятий по данному масштабному проекту вероятен риск введения дополнительной тарифной нагрузки на потребителей услуг ОАО «РЖД».

Необходимо отметить, что без детального рассмотрения вопроса в финансовый план 2016 года включены доходы в размере 33,4 млрд, рублей от установленного коэффициента 1,134 на экспортные перевозки.

Таким образом, существует риск/вероятность сокращения планируемых доходов ОАО «РЖД» в 2016 году в размере до 92,1 млрд, рублей.

С учетом этого необходимо определить варианты обеспечения безубыточной деятельности ОАО «РЖД» с сохранением расходов на поддержание эксплуатационной надежности работы инфраструктуры, разработав комплекс первоочередных мер, направленных на предотвращение негативных последствий в случае наступления указанных рисков (антикризисный план).

План антикризисных мер должен содержать точные числовые параметры сокращения по конкретным статьям бюджета в случае развития негативного сценария или принятия решений, сокращающих доходы ОАО «РЖД». По мнению Совета потребителей в качестве первоочередной задачи требуется сохранить запланированный объем работ по капитальному ремонту пути для сохранения действующих объемов и обеспечения прогнозируемых параметров увеличения объемов перевозок грузов, а также изыскать возможность увеличения объема капитального ремонта железнодорожных путей. В случае реализации вышеуказанных рисков сокращение расходов должно происходить не за счет сокращения капитального ремонта пути, а за счет оптимизации расходов по инвестиционной программе ОАО «РЖД». Также должна сокращаться доля инвестпроектов, реализуемых за счет заемных средств, привлеченных на рыночных условиях. Считаем необходимым указать на отсутствие в пояснительной записке «Об инвестиционной программе и финансовом плане ОАО «РЖД» на 2016 и плановый период 2017 и 2018 годов» четкой величины финансирования капитального ремонта пути в 2016 году. Имеющиеся материалы необходимо дополнить информацией по динамике просроченного

капитального ремонта ну ги в 2015 году и план на 2016 год (объем на начало года, отремонтировано, объем на конец года). По мнению Совета потребителей, в себестоимости железнодорожных перевозок и её динамике должно учитываться изменение величины просроченного капитального ремонта пути. Иная методология приводит к искусственному занижению величины себестоимости перевозки - одного из важнейшего КПЗ ОАО «РЖД». Также материалы финансового плана ОАО «РЖД» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов должны содержать технологические КПЗ: целевой вес поезда, средняя скорость перевозки, уровень маршрутизации, характеризующие качество работы Компании. Совет потребителей считает недостаточно обоснованным утверждение ОАО «РЖД» о том, что дальнейшее снижение затрат по ФОТ несет риск снижения качества перевозочной деятельности. При оценке положения ОАО «РЖД» на рынке труда следует использовать показатель текучести персонала, прежде всего по наиболее дефицитным и востребованным специальностям.

Требует отдельного обсуждения предложение ОАО «РЖД» направить в 2016 году нераспределенные средства ФНБ в объеме 39,8 млрд, рублей на финансирование проекта «Приобретение тягового подвижного состава». Совет потребителей считает приоритетными направлениями инвестирования сокращение величины просроченного капитального ремонта пути, расшивку «узких мест» и развитие Транссиба.

II. О проекте инвестиционной программы ОАО «РЖД» на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов.

Размер инвестиционного бюджета на период 2016-2018 годов составляет 1,4 трлн, рублей, из которых 432,2 млрд, рублей запланировано на реализацию инвестиционных проектов в 2016 году, 524,0 млрд, рублей - в 2017 году, 454,9 млрд, рублей - в 2018 году.

Проекты, связанные с выполнением поручений Президента и Правительства Российской Федерации, в 2016 году составляют 240,5 млрд, рублей, «собственные» проекты ОАО «РЖД» - 191,7 млрд, рублей.

Инвестиционная программа ОАО «РЖД» на 2016 год сформирована в условиях сокращения объемов государственной поддержки и необходимости реализации внутренних оптимизационных мероприятий при дефиците собственных финансовых ресурсов. Эти факторы во многом предопределили ориентиры Компании в вопросе распределения имеющихся инвестиционных ресурсов.

В 2016-2018 годах инвестиции Компании, в первую очередь, будут направлены на

реализацию проектов развития железнодорожной сети, имеющих общегосударственное значение.

В рассматриваемый трехлетний период ОАО «РЖД» ставит перед собой планы по завершению проектов модернизации БАМа и Транссиба, реконструкции участка Междуреченск - Тайшет, строительства железнодорожной линии Прохоровка - Журавка - Чертково - Батайск. Предполагается также выполнить основной комплекс мероприятий по развитию подходов к портам Северо-Запада и Азово-Черноморского бассейна, железнодорожной инфраструктуры Московского транспортного узла. Указанные мероприятия имеют высокую бюджетную эффективность и положительно влияют на экономику страны в целом, включая загрузку строительных мощностей и создание новых рабочих мест.

Основными источниками формирования инвестиционного бюджета на 2016 г. являются:

- взносы в уставный капитал в размере 150,9 млрд, рублей (72,5 млрд, рублей - средства Федерального бюджета; 78,4 млрд, рублей - средства ФНБ);

- амортизационные отчисления в размере 147,8 млрд, рублей.

Необходимо также отметить секвестирование государственных денежных средств, утвержденных паспортом инвестиционного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» (далее - инвестпроект «БАМ - Транссиб»), в том числе: - в 2014 году ОАО «РЖД» не получило первый транш из средств Фонда национального благосостояния в объеме 50 млрд, рублей. Данные средства поступили 13 марта 2015 года;

- в 2015 году предусмотренные средства федерального бюджета поступили 31 июля 2015 года в размере 16,85 млрд, рублей, что на 4,6 млрд, рублей меньше запланированного объема.

На данный момент зафиксирован следующий объем недофинансирования инвестпроекта «БАМ-Транссиб» в части предоставления бюджетных денежных средств:

• 2014 год - 50 млрд. руб. по источнику ФНБ;

• 2015 год - 4,6 млрд. руб. по источнику Федеральный бюджет;

• 2016 год - 40,2 млрд. руб. по источнику Федеральный бюджет (не предусмотрено бюджетом Российской Федерации)

Итого: 94,8 млрд. руб.

Необходимо учитывать, что из секвестированной суммы в 40,2 млрд.руб. сумму 25 млрд.руб. предполагалось направить

на развитие Транссиба, 12 млрд.руб. - на развитие БАМа. При этом пропускная способность Транссиба в несколько раз выше, чем у БАМа, основные грузопотоки на Дальний Восток из европейской части России и Кузбасса проходят именно по Транссибу, который полностью электрифицирован. В обратном направлении успешно реализован проект ОАО «РЖД» «Транссиб за 7 суток» по ускоренной доставке контейнерных поездов от дальневосточных портов до центральной России и границ государств Евросоюза. В связи с этим недофинансирование программы инвестиций в развитие Транссиба может иметь крайне неблагоприятные последствия для успешно развивающейся транспортной системы востока России, российского экспорта на Дальний Восток и торговли со странами Юго- Восточной Азии.

Инвестиционная программа в 2016 году предусматривает следующую структуру распределения общего бюджета - 432,2 млрд, руб.:

1. Проекты, связанные с выполнением поручений Президента и Правительства Российской Федерации - 240,5 млрд, руб., из них 150,9 — государственная поддержка, 89,6 - средства ОАО «РЖД».

2. «Собственные» проекты ОАО «РЖД» - 191,7 млрд, руб.:

- проекты, направленные на обеспечение безопасности (транспортной, технологической и т.д.), - 50,8 млрд, руб.;

- проекты, связанные со снятием инфраструктурных ограничений, 33,3 млрд, руб.;

- повышение транспортной доступности для населения - 4,9 млрд, руб.;

- обновление подвижного состава - 87,9 млрд, руб.;

- прочие проекты - 14,8 млрд. руб.

Несмотря на некоторые расхождения по объему инвестиций и составу работ, в целом инвестиционная программа ОАО «РЖД» соответствует Транспортной стратегии России до 2030 года, федеральной целевой программе «Развитие транспортной системы России до 2030 года» и может быть поддержана.

Однако имеется ряд замечаний, как в целом по инвестиционной программе, так и по отдельным проектам.

Требуется дополнительное пояснение вопроса о целесообразности и направлениях расходования денежных средств по строке «Приобретение акций, иных долевых ценных бумаг и вклады в уставные капиталы ДЗО» в размере 3,7 млрд, рублей.

Совет потребителей считает, что капитальные вложения в моторвагонный подвижной состав (МВПС) должны быть направлены на предотвращение возникновения дефицита МВПС как у ОАО «РЖД», так и у пригородных

пассажижских компаний.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Поддержать в целом проекты финансового плана и инвестиционной программы ОАО «РЖД» на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов с учетом корректировок согласно замечаний Совета потребителей.

2. Поддержать предложение о предоставлении ОАО «РЖД» льготы по налогу на имущество на инфраструктуру железнодорожного транспорта в 2016 году в размере 22,8 млрд, рублей.

3. Считать приоритетным сохранение запланированного объема работ по капитальному ремонту пути, а также изыскать возможность увеличения такого объема за счет повышения внутренней эффективности и оптимизации прочих операционных и инвестиционных затрат.

4. Рассмотреть вопрос о целесообразности и обоснованности использования коэффициента 1,134 на экспортные перевозки в 2016 году, проанализировав практику 2015 года.

5. Разработать резервный вариант финансового плана ОАО «РЖД», предусматривающего сокращение доходов на величину до 92,1 млрд, рублей, включающий:

- программу сокращения затрат на период 2016-2018 годов, включая совершенствование закупочной политики.

- доработанный (с учетом более глубокой проработки мероприятий, направленных на повышение уровня клиентоориентированности и эффективности работы ОАО «РЖД») план мероприятий по привлечению дополнительных объемов перевозок грузов, в первую очередь высокодоходных, на железнодорожный транспорт.

- более жесткую дивидендную политику в отношении ДЗО.

6. Дополнить проект финплана и инвестпрограммы ОАО «РЖД» КПЗ: целевой вес поезда, средняя скорость перевозки, уровень маршрутизации, общая длина пути с просроченным капитальным ремонтом, себестоимость перевозки (с учетом необходимых объемов капитального ремонта).

7. Повторно рассмотреть вопрос предоставления установленных паспортом инвестпроекта «БАМ-Транссиб» сумм из федерального бюджета в 2016 г. в увязке со сроками реализации проекта и приоритетных мероприятий по увеличению пропускных способностей наиболее развитой и востребованной Транссибирской магистрали.

8. Рекомендовать направить в 2016 году нераспределенные средства ФНБ в объеме 39,8 млрд, рублей на финансирование сокращения величины просроченного

капитального ремонта пути, расшивку «узких мест» и реализацию инвестпроекта «БАМ-Транссиб».

9. Рекомендовать направить капитальные вложения в моторвагонный подвижной состав (МВПС) на предотвращение возникновения дефицита МВПС как у ОАО «РЖД», так и у пригородных пассажирских компаний. В этой связи необходимо усилить программу таких мероприятий по модернизации МВПС, которые сопряжены с продлением сроков службы.

10. Рекомендовать учесть замечания по отдельным инвестиционным проектам, указанные в Приложении 1.

Приложение 1: Замечания Экспертного Совета при Правительстве Российской Федерации по проекту инвестиционной программы ОАО «РЖД»

1. Потенциал сокращения инвестпрограммы на основе замечаний ТЦА - необходимо добавить пояснение по плану ОАО «РЖД», направленному на получение эффекта в виде дополнительной оптимизации расходов на 56 млрд, руб., выявленных при проведении технико-ценового аудита (ТЦА).

2. Некорректное отражение пропускной способности:

- на стр. 30 на графике указаны пропускные способности перегонов участка Междуреченск - Тайшет. Но на перегоне Абакан - Минусинск имеется 2 однопутных моста через Енисей и его притоки. По экспертным оценкам пропускная способность здесь составляет 32-33 пары в грузовом движении и никаких работ на участке не предусмотрено. Просьба уточнить цифру в 45-45 пар указанную на графике. В противном случае данный участок необходимо обязательно включать в программу «Развитие инфраструктуры для вывоза перспективного объема из Кузбасса».

- на участке Камышта - Чартыковский (стр. 30) необходимо уточнить пропускную способность, так как по экспертным оценкам она еще в 2012 году составляла 36-37 пар в грузовом движении. В 2015 году, согласно документу, она составляет всего 33 пары.

- на стр. 32 необходимо уточнить текст «Строительство вторых путей на перегоне «Ханкуль - Хоних». Согласно инвестиционной программы ОАО «РЖД» в 2015 году планируется ввод только разъезда Кирба, а не постройка вторых сплошных путей. Просим уточнить данный тезис в документе.

- на стр. 34 указано, что пропускная способность участка Междуреченск - Курагино к 2018 году составит 38 пар поездов в сутки. Но на стр. 30 на этом же участке указан ряд перегонов, которые смогут пропустить лишь 33 пары и развитие которых предусмотрено в

дополнительной программе «Развитие инфраструктуры для вывоза перспективного объема из Кузбасса». Следует уточнить, доп. программа выходов из Кузбасса уже вошла в программу «Комплексное развитие участка Междуреченск - Тайшет» или это просто техническая ошибка документа?

3. Необходимо уточнить, планируется ли усиление тяги на участке Междуреченск-Абакан, где ранее имелись ограничения по тяговому электроснабжению? Возможен ли пропуск по системе тягового электроснабжения в 33 пары грузовых поездов в сутки без инвестиций в развитие электросетевого хозяйства?

4. Пропускная способность станции Саянская на графике (стр. 32) не указана, в то время как информация по ст. Абакан присутствует. Необходимо уточнить, способны ли будут элементы станций Саянская (горловины, парк ПОП парк и пр.) пропустить перспективный грузопоток в 46 пар грузовых поездов?

5. В таблице «Закупка тягового подвижного состава» необходимо провести корректировку (стр. 132). Следует скорректировать закупку 146 локомотивов 2ТЭ116У, 2ТЭ116УД и 3ТЭ116У в пользу тепловозов серии 2ТЭ25КМ, которые уже

активно производятся на БРМЗ.

6. Согласно Программе крайне мала закупка мощных тепловозов для Восточного БАМа, всего 8 Витязей 2ТЭ25А (стр. 132). Хотя уже к 2018 году должна быть обеспечена весовая норма в 7100 тн, согласно планам ОАО «РЖД». Есть ли утвержденная Программа развития перевозок с использованием кратной тяги 2ТЭ10 на участке Волочаевка-Комсомольск-Ванино? Согласно планам к 2018 году здесь в графике предусмотрено 17 ниток графика с весом 7100 тн., но никаких предварительных работ по подготовке тяги к вождению таких поездов не предусматривается.

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ 01/2016-ЭЗ по проекту Регламента повышения инвестиционной и операционной эффективности и сокращения расходов ОАО «РЖД»

Совет потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его ДЗО (далее - Совет потребителей) рассмотрел проект Регламента повышения инвестиционной и операционной эффективности и сокращения расходов ОАО «РЖД» (далее - Регламент) и рекомендует его к принятию.

Регламент достаточно полно и детализировано описывает процесс осуществления инвестиционной и операционной деятельности, и его скорейшее принятие должно способствовать повышению эффективности и сокращению затрат ОАО «РЖД».

В ходе согласительных процедур с участием ОАО «РЖД», Совета потребителей и Экспертного совета при Правительстве

Российской Федерации проект регламента был дополнен рядом важных положений:

Проект инвестиционной программы перед направлением в Совет директоров ОАО «РЖД» направляется одновременно на рассмотрение Правления ОАО «РЖД» и Совета потребителей.

В процессе ежегодной актуализации Генеральной схемы железных дорог ОАО «РЖД» проект корректировки направляется на рассмотрение Совета потребителей.

В пояснительную записку к инвестиционной программе должны быть включены все инвестиционные проекты, в том числе длящиеся, незавершенные, независимо от того, планируется финансировать их завершение или нет. Данные проекты должны

содержать информацию об уже понесенных затратах, а также об объеме финансирования, необходимого для их завершения.

Пояснительная записка к Инвестиционной программе должна содержать информацию об объеме просроченного капитального ремонта пути, который необходимо произвести.

1. 5. Инвестиционная программа и финансовый план ОАО «РЖД», должны быть увязаны с инвестиционными программами и финансовыми планами дочерних обществ, входящих в холдинг ОАО «РЖД».

2. Совет потребителей считает необходимым отметить высокий уровень готовности к конструктивному взаимодействию, продемонстрированному ОАО «РЖД» при работе над проектом Регламента.

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ 02/2016-ЭЗ по проекту корпоративного стандарта «Проведение обязательного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов ОАО «РЖД» и его дочерних и зависимых обществ»

Совет потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его ДЗО (далее - Совет потребителей) рассмотрел проект корпоративного стандарта «Проведение обязательного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов ОАО «РЖД» и его дочерних и зависимых обществ» (далее - Корпоративный стандарт) и рекомендует его к принятию.

Корпоративный стандарт устанавливает порядок проведения обязательного технологического и ценового аудита (далее - ТЦА) инвестиционных проектов ОАО «РЖД» и его дочерних и зависимых обществ сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более, независимо от источника финансирования,

одобренных Инвестиционным комитетом ОАО «РЖД», на всех стадиях реализации этих проектов: подготовки и проектирования, реализации (включая поэтапную), сдачи в эксплуатацию и эксплуатации, а также порядок проведения общественного и экспертного обсуждения процедуры и результатов ТЦА.

Целями ТЦА являются разработка предложений по повышению эффективности инвестиционного проекта, оптимизации стоимости его жизненного цикла, сроков реализации, проектных решений, повышение энергоэффективности и экологичности объектов инвестиций с учётом лучшего российского и международного опыта.

Корпоративный стандарт определяет

порядок:

- а) выбора инвестиционных проектов, для которых должен проводиться технологический и ценовой аудит;
- б) проведения технологического и ценового аудита инвестиционных проектов, финансируемых за счет собственных и/или привлеченных средств, включая бюджетные;
- в) проведения общественного и экспертного обсуждения реализации и итогов проведенных технологических и ценовых аудитов инвестиционных проектов;
- г) разработки предложений по повышению эффективности инвестиционного проекта, оптимизации стоимости его жизненного цикла, сроков реализации,



проектных решений, повышении энергоэффективности и экологичности объектов инвестиций с учётом лучшего российского и международного опыта;

д) рассмотрения результатов ТЦА и принятия решений по результатам такого рассмотрения уполномоченным органом/лицом ОАО «РЖД».

е) представления результатов технологического и ценового аудита инвестиционных проектов в Правительство Российской Федерации.

В ходе согласительных процедур с участием ОАО «РЖД», Совета потребителей и Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации с учетом опыта проведения ОАО «РЖД» ТЦА в 2014-2015 годах проект Корпоративного стандарта был дополнен рядом важных положений:

- уточнен предмет ТЦА на каждом этапе

инвестиционного процесса:

а) Этап 1: на этапе подготовки (этап формирования инвестиционной заявки и задания на проектирование) инвестиционного проекта;

б) Этап 2: на этапе проектирования инвестиционного проекта;

в) Этап 3: на этапе реализации инвестиционного проекта;

г) Этап 4: на этапе сдачи в эксплуатацию инвестиционного проекта;

д) Этап 5: на этапе эксплуатации;

- расширен и конкретизирован перечень информации и материалов, предоставляемых аудиторам на каждом этапе инвестиционного процесса;

- определено место ТЦА в процедуре прохождения/согласования инвестиционного проекта;

- детализирована процедура проведения

общественного и экспертного обсуждения хода подготовки, реализации и итогов ТЦА, включая участие

Совета потребителей и Экспертного совета при Правительстве РФ на каждом этапе инвестиционного процесса.

В настоящий момент продолжается работа над типовыми техническими заданиями на проведение ТЦА в целях приведения их в соответствии с

Корпоративным стандартом, в том числе в части предмета ТЦА на каждом этапе работ.

Совет потребителей считает необходимым отметить высокий уровень готовности к конструктивному взаимодействию, продемонстрированному ОАО

«РЖД» при работе над проектом Корпоративного стандарта.

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ 03/2016-ЭЗ

по формам отчетности по контролю за реализацией инвестиционных проектов компании, представленных ОАО «РЖД» письмом от 10.02.2016 ИСХ-2180

Совет потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его ДЗО (далее — Совет потребителей) рассмотрел поступившие на согласование формы отчетности ОАО «РЖД» по контролю за реализацией инвестиционных проектов компании и считает, что они нуждаются в доработке.

Основным недостатком представленных форм (Форма отчета № 1 «Мероприятия и целевые показатели проекта» и Форма отчета № 2 «График реализации инвестиционного проекта») является их слабая детализация, не позволяющая оценивать состояние проекта непосредственно в процессе его реализации.

Например, в предложенных формах не предусмотрено разделение проектов по группам в зависимости от достигаемых в процессе реализации целей. По мнению Совета потребителей, в формах отчетности проекты должны быть сгруппированы в соответствии с традиционной логикой формирования Инвестиционной программы компании, а именно:

- проекты, связанные с выполнением поручения Президента и Правительства РФ, и «собственные» проекты ОАО «РЖД»;
- проекты, направленные на обеспечение безопасности, снятие инфраструктурных ограничений, повышение транспортной доступности для населения страны;
- проекты, направленные на обеспечение

безопасности жизнедеятельности, обеспечение технологической устойчивости производственного процесса, и так далее, с последующей детализацией; либо в соответствии с предложенными Советом потребителей формами раскрытия информации (в приложении к настоящему письму), в которых проекты группируются следующим образом:

- проекты поддержания и развития инфраструктуры;
- проекты повышения эффективности основной деятельности;
- проекты развития новых направлений;
- проекты обеспечения текущей деятельности.

Также необходимо отметить, что одним из инструментов оценки результатов реализации инвестиционных проектов компании и повышения эффективности использования инвестиционных вложений является достижение ключевых показателей эффективности (КПЭ). В Форме № 1 «Мероприятия и целевые показатели проекта» единственным таким показателем выступает наличие пропускной и провозной способности на определенных участках и перегонах инфраструктуры.

Представляется, что плановых ключевых показателей эффективности от реализации инвестиционной программы ОАО «РЖД» должно быть значительно больше. Это могут быть различные показатели в денежном и

натуральном выражении, например, доходы от дополнительных сервисов, экономия по определенным видам расходов, снижение удельных энергозатрат на тягу поездов, снижение выбросов загрязняющих веществ и т.д. Установление плановых КПЭ и их мониторинг (сравнение запланированных и фактических значений по каждому целевому показателю) позволит проводить анализ текущей ситуации, осуществлять контроль за исполнением инвестиционной программы компании, а также оценивать совокупный экономический эффект от ее реализации.

Совет потребителей рекомендует доработать представленные формы отчетности с целью повышения их информативности, а именно:

- предусмотреть более подробную детализацию раскрываемой информации о проектах, в том числе их разделение по группам в соответствии с выбранным принципом;
- установить плановые ключевые показатели эффективности по каждому из проектов с последующим их мониторингом и анализом допущенных отклонений;
- использовать ранее представленные Советом потребителей формы раскрытия информации по инвестиционной программе ОАО «РЖД», как наиболее соответствующие задачам контроля за реализацией инвестиционных проектов

Компании и оценки эффективности вложенных инвестиций на каждом этапе жизненного цикла проекта.

Рекомендации Совета потребителей по итогам общественных слушаний по результатам проведения ТЦА инфраструктурных объектов Восточного полигона

Эксперты Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его ДЗО (далее - Совет потребителей) принимают активное участие в реализации процедуры общественного и экспертного обсуждения результатов ТЦА инфраструктурных объектов Восточного полигона.

16 февраля текущего года состоялась экспертное и общественное обсуждение итогов проведенного ТЦА с участием представителей Совета потребителей и Экспертного совета при Правительстве РФ, на которых были представлены результаты ТЦА проектной документации следующих 6 объектов:

- Строительство второго пути на перегоне Икабья - Сенаторский Восточно-Сибирской железной дороги;
- Строительство второго пути на перегоне Кунерма - Дельбичинда Восточно-Сибирской железной дороги;
- Строительство второго пути на перегоне Улькан - Умбелла Восточно-Сибирской железной дороги;
- Удлинение приемо-отправочных путей парка "А" станции Белогорск II Забайкальской железной дороги;
- Строительство второго пути на перегоне Дабан - Г оуджекит Восточно-Сибирской железной дороги;
- Реконструкция станции Смоляниново Дальневосточной железной дороги.

Совет потребителей считает необходимым отметить высокий уровень проработки проекта и ТЦА, а также готовность к конструктивному взаимодействию, продемонстрированную ОАО «РЖД» при подготовке и проведении слушаний.

Основные выводы по результатам состоявшегося обсуждения отражены в проекте протокола общественных и экспертных обсуждений итогов проведенного независимого технологического и ценового аудита объектов железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона от 16.02.2016 года, подготовленном ОАО «РЖД» (приложение к настоящим рекомендациям).

Дополнительно Совет потребителей предлагает рассмотреть следующее.

1. Аудиторами поставлен вопрос о зависимости проектных (технологических) решений от применения конкретной схемы

организации движения поездов на участках инфраструктуры и, соответственно, возможном изменении объемов требуемых инвестиций в зависимости от принятых технологических решений. ОАО «РЖД» информировало присутствующих о начале работы над общим проектом организации движения по Восточному полигону (ориентировочный срок завершения работы — июль 2016 года). Разработка указанной схемы также важна для определения целевой пропускной/перерабатывающей способности станций Транссиба и БАМа.

В связи с изложенным Совет потребителей отмечает необходимость ускоренной доработки ОАО «РЖД» проекта организации движения на Восточном полигоне и последующего рассмотрения вопросов о целевых показателях представленных объектов и об оптимизации технологических решений в альтернативе двухпутные вставки - вторые пути, развитие станций на основании полученных показателей.

2. Аудиторами сделаны выводы о превышении сметных расчетов по ряду представленных объектов над сделанными аудиторами сметными расчетами стоимости строительства ресурсным или иным методом (рыночными ценами). ОАО «РЖД» даны пояснения о том, что применение федеральных единичных расценок (ФБР) является нормативным и является необходимым условием подтверждения сметной стоимости в ФАУ «Главгосэкспертиза России».

В тоже время, Совет потребителей отмечает, что экономия, достигнутая в результате применения рыночных контрактных цен по рассматриваемым объектам, может рассматриваться в качестве КПЭ для ОАО «РЖД».

3. Совет потребителей считает целесообразным проводить на регулярной основе оценку эффекта от реализации рекомендаций ТЦА, включая типовые рекомендации, в отношении мероприятий на всех этапах строительства и предлагает рассмотреть возможность перераспределения экономии от ТЦА на участки/мероприятия внутри проекта, требующие дополнительного развития для достижения целевых параметров проекта.

4. Совет потребителей считает необходимым продолжить анализ вопросов

дополнительного развития участка Комсомольск-на-Амуре - Ванино (строительство вторых путей на участке Эльдиган - Тудур, Дюанка - Токи) для обработки всего перспективного грузопотока, включая грузы в направлении терминалов Сахатранс и ТЭГЖ, а также участка Смоляниново - Находка Восточная (увеличение перерабатывающей способности станции Смоляниново и ДР-)

Вышеназванные предложения Совета потребителей предлагаем включить в раздел 5 проекта протокола общественных и экспертных обсуждений итогов проведенного независимого технологического и ценового аудита объектов железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона от 16.02.2016 года и внести на рассмотрение Комитета по приоритетным инвестиционным проектам Совета директоров ОАО «РЖД».